

Содержание

I. Результаты проверок Контрольно-счетной палаты Ростовской области в I квартале 2024 года	2
1.1. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством природных ресурсов и экологии Ростовской области за 2022-2023 годы и текущий период 2024 года.	2
1.2. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области за 2022-2023 годы и текущий период 2024 года.	10
1.3. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством промышленности и энергетики Ростовской области за 2022 и 2023 годы.	13
1.4. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – комитетом по управлению архивным делом Ростовской области	21
1.5. Информация о результатах проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – управлением записи актов гражданского состояния Ростовской области за 2022 и 2023 годы.	25
1.6. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Волгодонского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, и проверки местного бюджета за 2022 и 2023 годы.	27
1.7. Информация о результатах контрольного мероприятия по вопросам законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Цимлянского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.	40
1.8. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Дубовского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, и проверки местного бюджета за 2022 и 2023 годы.	53
1.9. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Константиновского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2022 и 2023 годы	67
II. Экспертно-аналитические мероприятия	74
2.1. Информация о результатах мониторинга хода реализации мероприятий, определенных отдельными указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, за I квартал 2024 года	74
III. Рассмотрено коллегией	77
Перечень вопросов, рассмотренных на заседаниях коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области в I квартале 2024 года	77
IV. Официальная хроника	81

I. Результаты проверок Контрольно-счетной палаты Ростовской области в I квартале 2024 года

1.1. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством природных ресурсов и экологии Ростовской области за 2022-2023 годы и текущий период 2024 года

Основания для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2024 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 29.12.2023 № 127-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 19.02.2024 № 23, удостоверения на право проведения контрольного мероприятия от 20.02.2024 № 13.

Цель контрольного мероприятия: определить соблюдение главным распорядителем средств областного бюджета законности и эффективности использования бюджетных средств.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность главного распорядителя бюджетных средств по формированию, распределению и использованию бюджетных средств, в том числе выделенных на содержание аппарата, а также по обеспечению контроля за соблюдением получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Маевский А.В., инспекторы Головач С.А., Космынин А.В. и Туров В.В.

Перечень проверенных объектов: министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области (далее – министерство, минприроды области) – главный распорядитель бюджетных средств, государственное бюджетное учреждение Ростовской области «Управление водохозяйственным комплексом Ростовской области» (далее – Учреждение, ГБУ РО «УВХК»).

Проверяемый период: 2022-2023 годы и текущий период 2024 года.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 26.02.2024 по 05.04.2024, в том числе на объектах контрольного мероприятия с 26.02.2024 по 01.03.2024, с 04.03.2024 по 07.03.2024, с 11.03.2024 по 15.03.2024, с 18.03.2024 по 22.03.2024.

В результате проверки установлено следующее.

Областным законом от 16.12.2021 № 635-ЗС «Об Областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» минприроды области утверждены ассигнования по ведомству 820 «Министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области» на общую сумму 1 077 176,3 тыс. рублей, в том числе: по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» – на сумму 7 179,0 тыс. рублей, по подразделу 0404 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы» – на сумму 1 485,0 тыс. рублей, по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» – на сумму 2 014,0 тыс. рублей, по подразделу 0406 «Водное хозяйство» – на сумму 196 911,1 тыс. рублей, по подразделу 0407 «Лесное хозяйство» – на сумму 479 724,4 тыс. рублей, по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» – на сумму 6 210,3 тыс. рублей, по подразделу 0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» – на сумму 53 379,0 тыс. рублей, по подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» – на сумму 329 567,2 тыс. рублей, по подразделу 0705 «Профессиональная

подготовка, переподготовка и повышение квалификации» – на сумму 698,9 тыс. рублей, по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» – на сумму 7,4 тыс. рублей.

Показатели сводной бюджетной росписи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов утверждены министерством финансов области 17.12.2021 и доведены минприроды области на 2022 год в виде электронного документа с использованием «Единой автоматизированной системы управления общественными финансами в Ростовской области» в виде электронных документов.

Бюджетная роспись на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов минприроды области, как главного распорядителя средств областного бюджета, по подразделам, целевым статьям и видам расходов, на 2022 год в вышеуказанных суммах утверждена министром природных ресурсов и экологии Ростовской области М.В. Фишкиным 21.12.2021 в срок, установленный Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств областного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета), утвержденным приказом министерства финансов Ростовской области от 28.06.2013 № 78 (с изменениями и дополнениями).

Бюджетная смета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов минприроды области составлена на основании доведенных министерством финансов Ростовской области показателей сводной бюджетной росписи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов и утверждена 21.12.2021 в срок, установленный Порядком составления, утверждения и ведения бюджетной сметы министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области, утвержденным приказом минприроды области от 15.05.2019 № 101 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области» (с дополнениями и изменениями).

В ходе исполнения бюджета в течение 2022 года в связи с принятием областных законов «О внесении изменений в Областной закон «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» уточненные бюджетные ассигнования по главному распорядителю бюджетных средств – министерству природных ресурсов и экологии Ростовской области – были в целом уменьшены на 4 373,3 тыс. рублей и составили 1 072 803,0 тыс. рублей.

В течение 2022 года бюджетные ассигнования в целом по министерству увеличены на 10 734,9 тыс. рублей. При этом наибольший объем сокращения отмечается по подразделу 0406 «Водное хозяйство» (4 135,1 тыс. рублей), по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» (849,2 тыс. рублей), по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» (519,4 тыс. рублей).

Областным законом от 16.12.2022 № 795-ЗС «Об Областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» минприроды области утверждены ассигнования по ведомству 820 «Министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области» на общую сумму 1 237 523,6 тыс. рублей, в том числе: по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» – на сумму 2 798,7 тыс. рублей, по подразделу 0404 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы» – на сумму 1 485,0 тыс. рублей, по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» – на сумму 2 014,0 тыс. рублей, по подразделу 0406 «Водное хозяйство» – на сумму 135 302,0 тыс. рублей, по подразделу 0407 «Лесное хозяйство» – на сумму 658 014,0 тыс. рублей, по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» – на сумму 3 235,0 тыс. рублей, по подразделу 0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» – на сумму 69 148,8 тыс. рублей, по подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» – на сумму 364 869,5 тыс. рублей, по подразделу 0705 «Профессиональная

подготовка, переподготовка и повышение квалификации» – на сумму 656,6 тыс. рублей.

Показатели сводной бюджетной росписи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов утверждены министерством финансов области 16.12.2022 и доведены минприроды области на 2023 год в виде электронного документа с использованием «Единой автоматизированной системы управления общественными финансами в Ростовской области» в виде электронных документов.

Бюджетная роспись на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов минприроды области, как главного распорядителя средств областного бюджета, по подразделам, целевым статьям и видам расходов на 2023 год в вышеуказанных суммах утверждена министром природных ресурсов и экологии Ростовской области М.В. Фишкиным 21.12.2022 в срок, установленный Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств областного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета), утвержденным приказом министерства финансов Ростовской области от 28.06.2013 № 78 (с изменениями и дополнениями).

Бюджетная смета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов минприроды области составлена на основании доведенных министерством финансов Ростовской области показателей сводной бюджетной росписи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и утверждена 21.12.2022 в срок, установленный Порядком составления, утверждения и ведения бюджетной сметы министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области, утвержденным приказом минприроды области от 15.05.2019 № 101 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области» (с дополнениями и изменениями).

В ходе исполнения бюджета в течение 2023 года в связи с принятием областных законов «О внесении изменений в Областной закон «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» уточненные бюджетные ассигнования по главному распорядителю бюджетных средств – министерству природных ресурсов и экологии Ростовской области – были в целом увеличены на 42 427,1 тыс. рублей и составили 1 279 950,7 тыс. рублей.

В течение 2023 года бюджетные ассигнования в целом по министерству увеличены на 44 185,3 тыс. рублей. При этом наибольший объем сокращения отмечается по подразделу 0407 «Лесное хозяйство» (6 473,5 тыс. рублей), по подразделу 0404 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы» (1 036,7 тыс. рублей), по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» (415,0 тыс. рублей), по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» (220,1 тыс. рублей).

Областным законом от 14.12.2023 № 58-ЗС «Об Областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» минприроды области утверждены ассигнования по ведомству 820 «Министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области» на общую сумму 1 366 603,9 тыс. рублей, в том числе: по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» – на сумму 15 380,5 тыс. рублей, по подразделу 0404 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы» – на сумму 1 485,0 тыс. рублей, по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» – на сумму 2 014,0 тыс. рублей, по подразделу 0406 «Водное хозяйство» – на сумму 220 460,9 тыс. рублей, по подразделу 0407 «Лесное хозяйство» – на сумму 665 820,4 тыс. рублей, по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» – на сумму 11 585,0 тыс. рублей, по подразделу 0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» – на сумму 76 293,5 тыс. рублей, по подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» – на сумму 372 866,4 тыс. рублей, по подразделу

0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» – на сумму 698,2 тыс. рублей.

Показатели сводной бюджетной росписи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов утверждены министерством финансов области 14.12.2023 и доведены минприроды области на 2024 год в виде электронного документа с использованием «Единой автоматизированной системы управления общественными финансами в Ростовской области» в виде электронных документов.

Бюджетная роспись на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов минприроды области, как главного распорядителя средств областного бюджета, по подразделам, целевым статьям и видам расходов на 2024 год в вышеуказанных суммах утверждена министром природных ресурсов и экологии Ростовской области М.В. Фишкиным 14.12.2023 в срок, установленный Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств областного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета), утвержденным приказом министерства финансов Ростовской области от 28.06.2013 № 78 (с изменениями и дополнениями).

Бюджетная смета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов минприроды области составлена на основании доведенных министерством финансов Ростовской области показателей сводной бюджетной росписи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов и утверждена 14.12.2023 в срок, установленный Порядком составления, утверждения и ведения бюджетной сметы министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области, утвержденным приказом минприроды области от 15.05.2019 № 101 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области» (с дополнениями и изменениями).

В ходе исполнения бюджета в течение 2024 года уточненные бюджетные ассигнования по главному распорядителю бюджетных средств – министерству природных ресурсов и экологии Ростовской области – были в целом увеличены на 11 690,0 тыс. рублей и составили 1 378 293,9 тыс. рублей.

В течение 2024 года бюджетные ассигнования в целом по министерству увеличены на 11 690,0 тыс. рублей. При этом наибольший объем увеличения отмечается по подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» (11 518,9 тыс. рублей).

По результатам контрольного мероприятия выявлены следующие основные нарушения действующего законодательства и иных нормативных правовых актов.

Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Вместе с тем минприроды области в проверяемом периоде допущено:

- неэффективное использование 5 автомобилей, переданных Распоряжением министерства имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области от 20.12.2023 № 19-р/2710 и не введенных в эксплуатацию министерством с 20.12.2023 по 20.03.2024;

- нарушение пункта 2.2 раздела 2 Порядка формирования и ведения Реестра государственных услуг Ростовской области, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 08.08.2012 № 732, в связи с тем, что в срок, не превышающий 3 рабочих дней со дня вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 01.03.2023 № 335, минприроды области не были направлены в министерство цифрового развития, информационных технологий и связи Ростовской области указанные в пункте 2.1 раздела 2 Порядка формирования и ведения Реестра государственных услуг Ростовской области, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 08.08.2012 № 732, сведения для внесения соответствующих изменений в Реестр государственных услуг Ростовской области;

- несоответствие формы бюджетной сметы и формы изменения показателей бюджетной сметы, предусмотренных Порядком составления, утверждения и ведения бюджетной сметы министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области, утвержденных приказом минприроды области от 15.05.2019 № 101 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области» (с изменениями и дополнениями), форме бюджетной сметы и форме изменения показателей бюджетной сметы, предусмотренных Общими требованиями к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 14.02.2018 № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений»;

- ежемесячно при начислении заработной платы минприроды области – нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами, выразившееся в отсутствии табелей учета рабочего времени (ф. 0504421), предусмотренных приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н для начисления и выплаты заработной платы сотрудникам за первую половину расчетного периода;

- при направлении в служебные командировки в 2022-2023 годах и 2024 году (по состоянию на 01.03.2024) – несоблюдение требований пункта 7.2 постановления Правительства Ростовской области от 23.08.2012 № 800, связанное с отсутствием отчетов о выполненной работе за период пребывания в служебной командировке;

- нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами, выразившееся в несоблюдении требований пункта 6 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, в части применения в проверяемом периоде путевого листа по форме, не утвержденной Учетной политикой;

- нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами, выразившееся в несоблюдении требований статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», в части отсутствия в путевых листах конкретных адресов, точек маршрута следования автомобилей;

- нарушение, выразившееся в несоставлении и недоведении до ГБУ РО «УВХК» приказов о размерах доли условно-постоянной части заработной платы работников, а также оптимального соотношения выплат компенсационного и стимулирующего характера в структуре заработной платы на 2022, 2023 и 2024 финансовый год;

- нарушение, выразившееся в отсутствии установленного коэффициента предельного уровня соотношения среднемесячной заработной платы руководителя ГБУ РО «УВХК» и среднемесячной заработной платы работников списочного состава ГБУ РО «УВХК»;

- нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами, выразившееся в искажении данных, отраженных в инвентарных карточках (документ-основание ввода в эксплуатацию основного средства), – 2 случая в 2022-2023 годах.

Работа по устранению выявленных нарушений завершена министерством в полном объеме в ходе осуществления контрольного мероприятия.

Министерством внесены соответствующие изменения в форму бюджетной сметы и форму изменения показателей бюджетной сметы, в график документооборота, утвержденный Учетной политикой, в инвентарные карточки учета нефинансовых активов.

Минприроды области в министерство цифрового развития, информационных тех-

нологий и связи Ростовской области направлены сведения, необходимые для внесения соответствующих изменений в реестр государственных услуг Ростовской области.

В целях соблюдения Положения о порядке и условиях командирования лиц, замещающих государственные должности Ростовской области, и государственных гражданских служащих Ростовской области министерством утверждена форма отчета о выполненной работе за период пребывания в служебной командировке, также установлены сроки предоставления, согласования и порядок сдачи отчета.

Министерством утвержден Порядок формирования фонда оплаты труда работников ГБУ РО «УВХК», которым установлен: размер доли условно-постоянной части заработной платы работников, а также размер оптимального соотношения выплат компенсационного и стимулирующего характера в структуре заработной платы; предельный уровень соотношения среднемесячной заработной платы руководителя и среднемесячной заработной платы работников списочного состава.

Автомобили, переданные Распоряжением министерства имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области, закреплены за сотрудниками министерства.

Кроме этого, приказом минприроды области от 20.03.2024 № 91 «Об обеспечении контроля по заполнению путевых листов ведомственного автотранспорта министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области» указано начальникам межрайонных отделов министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области, в чьих интересах используется ведомственный автотранспорт, обеспечить контроль по заполнению путевых листов автотранспорта в части:

- соблюдения требований Порядка использования ведомственного автотранспорта, утвержденного приказом министерства от 17.04.2020 № 96;
- указания конкретных адресов (точек маршрута), места отправления и назначения при движении автомобилей;
- отражения пройденного километража по маршрутам движения.

В ходе контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством природных ресурсов и экологии Ростовской области» проведена проверка государственного бюджетного учреждения Ростовской области «Управление водохозяйственным комплексом Ростовской области».

Планы финансово-хозяйственной деятельности учреждения в проверяемом периоде составлены на основании приказов министерства от 21.04.2020 № ПР-101 и от 05.12.2022 № ПР-289 «Об утверждении Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности государственного учреждения Ростовской области, подведомственного министерству природных ресурсов и экологии Ростовской области» и в соответствии с требованиями приказа Минфина России от 31.08.2018 № 186н «О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения».

Проверкой соблюдения порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности нарушений не установлено.

Сведения об исполнении планов финансовой хозяйственной деятельности в проверяемом периоде приведены в таблице.

тыс. рублей

п/п	Наименование показателя	2022 год		2023 год		2024 год	
		план	факт	план	факт	план	Факт на 01.03
1.	Доходы	6 768,4	6 397,2	90 393,1	90 393,1	98 904,1	3 347,8
1.1	Субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания за счет средств публично-правового образования, создавшего учреждение	6 136,4	6 136,4	38 338,3	38 338,3	25 428,8	3 347,8
1.2	Поступления от иной приносящей доход деятельности	632,0	260,8	1 781,0	1 781,0	400,0	0,0
	НДС, прибыль	-210,7	0,0	-395,3	-395,3	-73,0	-42,0
1.3	Целевые субсидии	–	–	50 273,8	50 273,8	73 075,3	0,0
2.	Расходы	6 557,7	4 701,0	91 694,0	72 830,0	117 695,1	3 153,0
2.1	Субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания за счет средств публично-правового образования, создавшего учреждение, в том числе:	6 136,4	4 581,2	39 893,5	21 311,6	44 010,7	2 986,8
	- фонд оплаты учреждения	3 044,9	2 032,5	10 885,0	9 817,6	11 773,8	952,5
	- иные выплаты персоналу	9,0	0,0	11,0	11,0	67,5	22,3
	- взносы	919,6	628,0	3 289,1	2 959,3	3 638,1	231,7
	- прочая закупка товаров (услуг)	2 129,1	1 898,7	25 654,6	8 469,9	28 461,3	1 779,3
	- уплата прочих налогов	33,4	21,6	50,4	50,4	60,0	0,0
	- уплата иных платежей	0,3	0,3	3,3	3,3	10,0	1,0
2.2	Приносящая доход деятельность	421,3	119,8	1 526,7	1 244,6	609,1	166,2
	- ФОТ и начисления на оплату труда	236,6	11,7	1 142,5	862,8	475,0	166,2
	- прочая закупка товаров, услуг	174,0	8,0	384,1	381,7	119,1	0,0
	- иные платежи	–	–	0,1	0,1	15,0	0,0
2.3	Целевые субсидии (прочая закупка товаров, работ, услуг)	–	–	50 273,8	50 273,8	73 075,3	0,0

В 2022 году наибольшую часть доходов учреждения составили субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания за счет средств публично-правового образования, создавшего учреждение, на сумму 6 136,4 тыс. рублей, или 95,6% от общей суммы доходов учреждения.

Основные расходы учреждения в 2022 году составили расходы на оплату труда и начисления на оплату труда на сумму 2 660,5 тыс. рублей, или 56,5% от общей суммы расходов.

В 2023 году наибольшую часть доходов учреждения составляли целевые субсидии на сумму 50 273,8 тыс. рублей, или 55,6% от общей суммы доходов.

Основные расходы учреждения в 2023 году составили расходы на оплату контрактов за счет средств, выделенных на целевые субсидии, – 50 273,8 тыс. рублей, или 69,0% от общей суммы доходов.

В текущем периоде 2024 года наибольшую часть доходов учреждения составляли субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания за счет средств публично-правового образования, создавшего учреждение, – 3 347,8 тыс. рублей, или 100,0% от общей суммы доходов.

Основные расходы учреждения в текущем периоде 2024 года составили расходы на оплату контрактов за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания за счет средств публично-правового образования, создавшего учреждение, – 1 779,3 тыс. рублей, или 56,4% от общей суммы доходов.

По результатам контрольного мероприятия в ГБУ РО «УВХК» выявлены следующие нарушения:

- неисполнение предписания, направленного минприроды области, по устранению выявленных нарушений, указанных в акте проверки (от 07.09.2023).

- нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами, выразившееся в несоблюдении требований статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», в части отсутствия в путевых листах конкретных адресов точек маршрута следования автомобилей, в 2022 году – в 6 случаях, в 2023 году – в 15 случаях, в текущем периоде 2024 года – в 10 случаях.

Работа по устранению выявленных нарушений ГБУ РО «УВХК» завершена в полном объеме в ходе осуществления контрольного мероприятия.

ГБУ РО «УВХК» в минприроды области направлено письмо с просьбой в кратчайшие сроки внести изменения в Устав в связи необходимостью приведения в соответствие с действующим законодательством, кроме этого, на основании приказа учреждения от 14.03.2024 № 15 «О применении дисциплинарного взыскания» к главному инженеру применено дисциплинарное взыскание в виде выговора за допущенные нарушения.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю. и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Ю.С. Кузьминов

1.2. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области за 2022-2023 годы и текущий период 2024 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: п. 1.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2024 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 29.12.2023 № 127-О; распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 29.12.2023 № 262, от 24.01.2024 № 16; удостоверения на право проведения контрольного мероприятия от 29.12.2023 № 221, от 26.01.2024 № 5.

Цель контрольного мероприятия: определить соблюдение главным распорядителем средств областного бюджета законности и эффективности использования бюджетных средств.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность главного распорядителя бюджетных средств по формированию, распределению и использованию бюджетных средств, в том числе выделенных на содержание аппарата, а также по обеспечению контроля за соблюдением получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

Проверяемый период: 2022-2023 годы и текущий период 2024 года.

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Кочергина В.В. (руководитель проверки), инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Кудрявец О.В., Бондарев А.А., Космынин А.В. и Туров В.В.

Объект контрольного мероприятия: министерство сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области (далее – минсельхозпрод области, министерство).

В результате проверки установлено следующее.

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета ((ф. 0503127), далее – отчет ф. 0503127), составленному по состоянию на 01.01.2023, исполнение министерством плановых ассигнований составило: по доходам – 3 443 837,9 тыс. рублей, или 100,8% годового плана (3 415 937,9 тыс. рублей), по расходам – 8 670 244,9 тыс. рублей, или 98,5% от плана (8 797 994,1 тыс. рублей).

96,3% доведенных в 2022 году министерству бюджетных ассигнований утверждены и исполнены в программно-целевой структуре бюджета. Непрограммные расходы в 2022 году составили 322 665,7 тыс. рублей.

Доля расходов, утвержденных и профинансированных в рамках мероприятий госпрограмм, относительно общего объема расходов министерства в 2023 году составила 99,8%.

По данным бюджетной отчетности министерства, объем расходов, произведенных в 2022 году в рамках государственных программ, составил 8 347 579,1 тыс. рублей, или 98,5% от плановых показателей, в 2023 году – 8 619 160,1 тыс. рублей, или 99,5% от плановых показателей.

В 2022 году на поддержку агропромышленного комплекса и комплексное развитие сельских территорий предусмотрено 8 393 038,1 тыс. рублей, из них за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета – 3 120 120,6 тыс. рублей, освоено – 8 278 025,1 тыс. рублей, или 98,6% от плана, из них средств федерального бюджета – 3 107 234,1 тыс. рублей, или 99,6%. Поддержка осуществлялась по 55 направлениям, из которых 28 – на условиях софинансирования из федерального бюджета.

В 2023 году на поддержку агропромышленного комплекса и комплексное развитие сельских территорий предусмотрено 8 128 724,5 тыс. рублей, из них за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета – 3 520 952,2 тыс. рублей, освоено – 8 098 160,9 тыс. рублей, или 99,6% от плана, из них средств федерального бюджета – 3 520 676,4 тыс. рублей, или 99,99%. Под-

держка осуществлялась по 58 направлениям, из которых 30 – на условиях софинансирования из федерального бюджета.

В 2024 году на поддержку агропромышленного комплекса и комплексное развитие сельских территорий предусмотрено 7 928 843,1 тыс. рублей, из них за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета – 3 160 541,6 тыс. рублей. Поддержка осуществляется по 58 направлениям, из которых 29 – на условиях софинансирования из федерального бюджета.

Проверкой расходования бюджетных средств на оплату труда и иные выплаты социального характера, установления надбавок и иных доплат, их соответствия действующим нормативным актам, регламентирующим оплату труда государственных гражданских служащих, работников, осуществляющих техническое обеспечение, установлено, что министерством сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области допущено нарушение порядка и условий оплаты труда в 2022 году в 2 случаях на общую сумму 26,5 тыс. рублей, выразившееся в несоблюдении сроков выплаты заработной платы и выходного пособия при увольнении, установленных пунктом 1 приказа министерства сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области от 10.01.2019 № 5 «О порядке и сроках выплаты заработной платы в министерстве сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области».

Выборочной проверкой правильности и своевременности возмещения министерством расходов, связанных с санаторно-курортным обслуживанием, нарушений не установлено.

Выборочной проверкой порядка ведения кассовых операций в проверяемом периоде установлено, что министерством сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области допущено нарушение при выполнении государственных задач и функций в части несоблюдения требований, установленных пунктом 4.3 Указаний Банка России от 11.03.2014 № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства», выразившееся в отсутствии подписей главного бухгалтера в приходных и расходных кассовых ордерах в 2022 году в 16 случаях, в 2023 году – в 16 случаях.

Выборочной проверкой правильности возмещения командировочных расходов (проезду к месту служебной командировки, суточных, найму жилых помещений) нарушений не установлено, кроме выявленных в ходе проверки министерством финансов.

Выборочной проверкой своевременности расчетов по контрактам (договорам), заключенным в 2023 году и текущем периоде 2024 года, а также результатов закупок, достижения целей осуществления закупок для государственных нужд нарушений не установлено.

Авансирование в 2022 году производилось по 12 контрактам, заключенным министерством, в 2023 году – по 5 контрактам. Финансирование указанных контрактов осуществлялось за счет средств областного бюджета.

Выборочной проверкой соблюдения требований пункта 14 постановления Правительства Ростовской области от 25.01.2018 № 31 «О мерах по обеспечению исполнения областного бюджета» нарушений не установлено.

Выборочной проверкой организации и ведения бюджетного учета, формирования бюджетной отчетности, достоверности показателей бюджетной отчетности, полноты и своевременности ее предоставления, соблюдения порядка учета поступления и списания нефинансовых активов установлено следующее:

- в нарушение пункта 9, пункта 12 Федерального стандарта, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.12.2017 № 274н, министерством не приняты меры по актуализации учетной политики, а также в учетной политике не предусмотрен порядок признания в бухгалтерском учете и раскрытия в бухгалтерской (финансовой) отчетности событий после отчетной даты;

- в нарушение положений приказа министерства от 04.05.2022 № 45 «О назначении материально-ответственных лиц, об учете материальных ценностей, утверждении комиссий мини-

стерства сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области по приему, инвентаризации и списанию имущества, по инвентаризации расчетов» акт о списании самолета АН-2 подписан лицом, не являющимся членом комиссии;

- в нарушение приказа министерства от 24.05.2021 № 62 «Об утверждении Учетной политики министерства сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области»: министерством списан земельный участок с кадастровым номером 61:02:0100201:447 площадью 150000 кв. м без создания соответствующей комиссии; акты инвентаризации наличных денежных средств подписаны работниками министерства, не являющимися членами комиссии (5 фактов);

- допущено нарушение требований, предъявляемых к документальному оформлению результатов инвентаризации активов и обязательств, а именно: в нарушение пунктов 1.15 и 1.16 Учетной политики министерства, утвержденной приказом от 24.05.2021 № 62, столбцы 8 и 9 инвентаризационных описей не заполнены;

- допущено нарушение требований, предъявляемых к оформлению регистров бухгалтерского учета, установленных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 15.03.2015 № 52н, в связи с отсутствием информации в графах «Назначение объекта», «Местонахождение объекта (адрес)», «Марка, модель, проект, тип, порода, паспорт, чертеж и т. п.», «Дата выпуска, изготовления (иное)» в Инвентарных карточках учета нефинансовых активов (ф. 0504031) 4 основных средств, приобретенных министерством в 2022-2023 годах. В ходе проверки необходимые сведения внесены в Инвентарные карточки учета нефинансовых активов (ф. 0504031).

Следует отметить, что аналогичное нарушение установлено Контрольно-счетной палатой Ростовской области в рамках проведения контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств главным распорядителем средств областного бюджета – министерством сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области» за 2020 год и истекший период 2021 года (акт от 09.07.2021). Указанный факт свидетельствует о необходимости принятия министерством мер по усилению контроля за соблюдением установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, а также разработки и реализации мероприятий по предотвращению и недопущению выявленных нарушений впредь.

В результате проверки установлено, что в проверяемом периоде проверяемым объектом формирование и исполнение сметных назначений, учет операций с бюджетными средствами осуществлялись в основном в соответствии с требованиями федерального и областного законодательства. Бюджетный процесс основан на единых принципах бюджетной системы и соответствует законодательству. Фактов нецелевого использования средств не установлено. Вместе с тем установлены отдельные нарушения и недостатки.

В соответствии со ст. 19 Областного закона от 14 сентября 2011 года № 667-ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» по результатам проведенной проверки министерству направлены представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

В результате работы, проведенной министерством сельского хозяйства как во время проверки, так и после ее завершения, во исполнение представлений Контрольно-счетной палаты, нарушения устранены в полном объеме.

Информация о результатах проверки и проведенной работе по устранению допущенных нарушений направлена Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю. и Председателю Законодательного Собрания области Ищенко А.В.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Ю.С. Кузьминов

1.3. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством промышленности и энергетики Ростовской области за 2022 и 2023 годы

Основание для проведения проверки: пункт 1.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2024 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 29.12.2023 № 127-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 07.02.2024 № 20, удостоверение на право проведения проверки от 12.02.2024 № 9.

Цель проверки: соблюдение министерством промышленности и энергетики Ростовской области (далее – минпром области, министерство) законности и эффективности использования бюджетных средств.

Предмет проверки: деятельность главного распорядителя бюджетных средств по формированию, распределению и использованию бюджетных средств; по обеспечению контроля за соблюдением получателями субсидий, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, условий, установленных при их предоставлении.

Проверенные объекты: министерство промышленности и энергетики Ростовской области, некоммерческая организация «Региональный фонд развития промышленности Ростовской области» (далее – Фонд, НО РФРП РО), Администрация Семикаракорского городского поселения.

Сроки проведения проверки в министерстве: с 12.02.2024 по 07.03.2024.

Состав исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Баранов А.С. (руководитель проверки), инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Бахарев И.Г., Баликоев К.С., Кущев И.Ю., Славгородский Н.В.

Результаты контрольного мероприятия:

Анализ исполнения плановых назначений главным распорядителем бюджетных средств, своевременности освоения бюджетных средств, причин неисполнения бюджетных назначений, в том числе в рамках реализации государственных программ Ростовской области, показал следующее.

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) исполнение министерством плановых ассигнований по доходам по состоянию на 01.01.2023 составило 593 962,0 тыс. рублей, или 97,9% от плана, на 01.01.2024 – 158 355,8 тыс. рублей, или 95,1% от плана.

По расходам плановые ассигнования исполнены министерством на 01.01.2023 в сумме 1 605 721,5 тыс. рублей, или 98,8% от плана, на 01.01.2024 – 683 303,9 тыс. рублей, или 95,2% от плана.

Исполнение министерством плановых показателей в 2022 году в целом характеризуется высокими показателями – более 95,0% от плановых значений. Однако по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» имелся факт исполнения плана менее 95,0% (94,5%), что обусловлено неисполнением расходов на разработку проектной документации на строительство и реконструкцию объектов газификации (госсобственности) в рамках подпрограммы «Развитие газотранспортной системы» государственной программы Ростовской области «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики», а также частичным невыполнением муниципальными образованиями обязательств в части расходования предоставленных из областного бюджета субсидий:

- на строительство и реконструкцию объектов газификации в рамках подпрограммы

«Развитие газотранспортной системы» государственной программы Ростовской области «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики»;

- на строительство и реконструкцию объектов электрических сетей наружного (уличного) освещения в рамках подпрограммы «Развитие и модернизация электрических сетей, включая сети уличного освещения» государственной программы Ростовской области «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики»;

- на разработку проектной документации на строительство и реконструкцию объектов электрических сетей, в том числе сетей наружного (уличного) освещения.

В 2023 году исполнение министерством плановых показателей в целом также характеризуется высокими показателями – более 95,0% от плановых значений.

В проверяемом периоде министерство осуществляло финансирование расходов в рамках 3 государственных программ:

- «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 29.11.2018 № 760 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики». Объем профинансированных в рамках программных мероприятий расходов в 2022 году составил 961 268,7 тыс. рублей, или 97,2% от плановых значений, в 2023 году – 414 101,9 тыс. рублей, или 77,0% от плановых значений;

- «Информационное общество», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 15.10.2018 № 640 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Информационное общество». Объем профинансированных в рамках программных мероприятий расходов в 2022 году составил 1 787,9 тыс. рублей, или 98,6% от плановых значений, в 2023 году – 1 735,4 тыс. рублей, или 97,2% от плановых значений;

- «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 642 «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области». Объем профинансированных расходов в 2022 году составил 796,1 тыс. рублей, или 100,0% от плановых значений. В 2023 году финансирование не осуществлялось.

Как показала проверка, в 2022 году исполнение утвержденных бюджетных назначений на отчетную дату составило менее 95,0% по следующим мероприятиям государственной программы «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики»:

- в рамках мероприятия «Субсидии на разработку проектной документации на строительство и реконструкцию объектов электрических сетей, в том числе сетей наружного (уличного) освещения» подпрограммы «Развитие и модернизация электрических сетей, включая сети уличного освещения» исполнение плановых показателей составило 22,4%, по причине неисполнения контрактов по разработке проектной документации по г. Гуково и по г. Каменску-Шахтинскому, а также переноса ассигнований по разработке проектной документации по г. Шахты на 2023 год;

- в рамках мероприятия «Субсидии на реализацию мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей» подпрограммы «Развитие и модернизация электрических сетей, включая сети уличного освещения» исполнение плановых показателей составило 77,0 процентов. Остаток образовался в связи с заявительным характером на получение средств на возмещение понесенных расходов заявителем.

В 2023 году исполнение утвержденных бюджетных назначений на отчетную дату составило менее 95,0% по следующим мероприятиям государственной программы «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики»:

- в рамках мероприятия «Субсидии на реализацию мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей» подпрограммы «Развитие и модернизация электрических сетей, включая сети уличного освещения» исполнение плановых показателей составило 68,8 процента. Неисполнение плана сложилось в связи с заявительным характером субсидии на получение средств на возмещение понесенных расходов заявителем;

- в рамках мероприятия «Мероприятия по развитию заправочной инфраструктуры компримированного природного газа» подпрограммы «Развитие газотранспортной системы» исполнение ассигнований составило 39,5% от плана по причине заявительного характера получения субсидии на возмещение понесенных расходов заявителем (АГНКС);

- в рамках мероприятий «Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов» подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы Ростовской области «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики» исполнение ассигнований составило 48,3% от плана по причине отсутствия заявок на санаторно-курортное лечение сотрудников министерства. Также неисполнение ассигнований на 3,0 тыс. рублей сложилось в результате экономии по государственным пошлинам.

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности министерства по бюджетной деятельности показал, что дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2023 составила 59,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2023 и на 01.01.2024 кредиторская задолженность по данным бухгалтерского учета министерства не числилась.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2024 составила 12,9 тыс. рублей.

По результатам проверки расходования бюджетных средств на оплату труда и иные выплаты социального характера; установления надбавок и иных доплат, их соответствия действующим нормативным актам, регламентирующим оплату труда государственных гражданских служащих, в минпромэнерго области установлены нарушения порядка и условий оплаты труда сотрудников министерства на общую сумму 23,5 тыс. рублей, в том числе:

- в связи с недоплатой заработной платы, обусловленной неверным расчетом компенсации за неиспользованный отпуск, а также нарушением сроков присвоения классного чина – на общую сумму 5,8 тыс. рублей,

- в связи с переплатой заработной платы, обусловленной нарушением сроков присвоения классного чина, на общую сумму 17,7 тыс. рублей.

Проверкой соблюдения порядка ведения расчетов с подотчетными лицами; своевременности представления авансовых отчетов, соблюдения сроков возврата остатка неиспользованного аванса нарушения не установлены.

Выборочной проверкой соблюдения условий государственных контрактов в части осуществления расчетов, соблюдения подрядчиками объемов, стоимости, ассортимента товаров, работ и услуг, сроков поставки, выполнения работ и услуг, своевременности осуществления расчетов по предоставленным авансам нарушения не установлены.

Проверкой соблюдения требований организации и ведения бюджетного учета, формирования бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств нарушения не установлены.

Выборочной проверкой эффективности и результативности использования бюджетных средств, а также межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на строительство и реконструкцию объектов электрических сетей, в том числе сетей наружного (уличного) освещения, в рамках подпрограммы «Развитие и модернизация электрических сетей, включая сети уличного освещения» государственной программы Ростовской области «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики», установлено следующее.

В рамках контрольного мероприятия было проверено использование бюджетных средств, направленных на реализацию объекта «Строительство ВЛЗ-10 кВ, монтаж 3 ТП 10/0,4 кВ, реконструкция ВЛ-0,4 кВ в зоне ТП № 4052; ТП № 4092; ТП № 4093 с переводом питания части ВЛ-0,4 кВ на вновь монтируемые ТП 10/0,4 кВ и монтаж информационно-измерительных комплексов для дистанционного снятия показаний по ВЛ-0,4 кВ СНТ «Пищевик» г. Семикаракорск» (далее – реконструкция электрических сетей) в общей сумме 37 593,0 тыс. рублей.

Расходы на реконструкцию электрических сетей были предусмотрены в проверяемом периоде в рамках подпрограммы «Развитие и модернизация электрических сетей, включая сети уличного освещения» государственной программы Ростовской области «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 29.11.2018 № 760.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127), по состоянию на 01.01.2024 объем профинансированных расходов на реконструкцию электрических сетей составил 37 593,0 тыс. рублей, в том числе: средства областного бюджета – 35 713,4 тыс. рублей, или 97,3% от плана, средства местного бюджета – 1 879,6 тыс. рублей (из них: на реконструкцию электрических сетей – 1 214,9 тыс. рублей, услуги авторского надзора и строительного контроля – 664,7 тыс. рублей), или 97,3% от плана.

Выборочной проверкой наличия правоустанавливающих документов на объекты электроснабжения, задействованные при осуществлении работ по реконструкции электрических сетей, нарушений не установлено.

В ходе проверки установлено, что выплата аванса за счет средств областного бюджета в сумме 1 802,8 тыс. рублей произведена с нарушением срока, установленного пунктом 4.1 муниципального контракта, на 5 рабочих дней.

Кроме того, установлено, что оплата выполненных и принятых работ на общую сумму 20153,1 тыс. рублей произведена с нарушением срока, установленного пунктом 4.2 муниципального контракта, от 1 до 5 рабочих дней.

Выборочной проверкой соблюдения примененных расценок, индексов и коэффициентов действующим нормативам ценообразования в строительстве нарушений не установлено.

Комиссией, созданной на основании распоряжения Администрации Семикаракорского городского поселения, проведены выборочные контрольные обмеры выполненных подрядной организацией ООО «ЭНЕРГОДОНСТРОЙ» объемов работ, по результатам которых завышение стоимости выполненных работ не установлено.

Выборочной проверкой эффективности и результативности использования средств областного бюджета, предоставленных некоммерческой организации «Региональный фонд развития промышленности Ростовской области» (далее – Фонд) на финансовое обеспечение деятельности (докапитализация) в рамках подпрограммы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» государственной программы Ростовской области «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики» в целях финансового обеспечения затрат Фонда на предоставление заемных средств промышленным предприятиям Ростовской области, установлено следующее.

Некоммерческая организация «Региональный фонд развития промышленности Ростовской области» создана в соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 29.06.2017 № 471.

Согласно пункту 2.1 Устава целью деятельности Фонда является содействие в реализации государственной промышленной политики в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» и статьи 5 Областного закона от 20.10.2015 № 418-ЗС «О промышленной политике в Ростовской области».

Предметом деятельности Фонда является выдача займов, грантов, предоставление финансовой и иной поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности, а также исполнение функций специализированной организации промышленных кластеров.

Основной вид деятельности Фонда – финансовая поддержка субъектов деятельности в сфере промышленности в любой соответствующей законодательству РФ форме, а также исполнение функций специализированной организации промышленных кластеров.

В соответствии с областными законами об областном бюджете на 2022 и на 2023 годы, подпрограммой «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» государственной программы Ростовской области «Энергоэффективность и развитие промышленности и энергетики» по основному мероприятию 2.2 «Субсидия некоммерческой организации «Региональный фонд развития промышленности Ростовской области» на финансовое обеспечение деятельности (докапитализация)» были предусмотрены средства областного бюджета в общей сумме 729 524,6 тыс. рублей, в том числе в 2022 году – 389 862,6 тыс. рублей, в 2023 году – 339 662,0 тыс. рублей.

Кроме того, в 2022 году на основании распоряжения Правительства Ростовской области от 30.03.2022 № 157 за счет средств резервного фонда Правительства Ростовской области министерству промышленности и энергетики Ростовской области выделены 180 000,0 тыс. рублей на предоставление субсидии некоммерческой организации «Региональный фонд развития промышленности Ростовской области» на финансовое обеспечение деятельности (докапитализация).

Планами финансово-хозяйственной деятельности Фонда на 2022 и на 2023 годы, утвержденными Председателем Наблюдательного совета РФРП РО А.В. Савельевым, также были предусмотрены поступления денежных средств в Фонд за счет субсидий из бюджета Ростовской области на предоставление займов на сумму 569 862,6 тыс. рублей в 2022 году и 339 662,0 тыс. рублей в 2023 году.

Проверкой соответствия заявок Фонда на получение субсидий требованиям Порядка получения субсидий установлено, что оформленные Фондом пакеты документов к заявкам на предоставление субсидии соответствовали установленным требованиям, порядок и условия получения субсидии Фондом в 2022 и 2023 годах в целом соблюдены.

В ходе выборочной проверки соблюдения сроков перечисления Фонду средств субсидии, установленных Порядком предоставления субсидий, нарушений не установлено.

Полученные в проверяемом периоде средства субсидии были направлены Фондом на выдачу в 2022 году займов на общую сумму 791 500,0 тыс. рублей в рамках 34 договоров займа, и выдачу в 2023 году займов на общую сумму 717 500 тыс. рублей в рамках 25 договоров займа.

В проверяемом периоде Фондом в рамках реализации основного вида деятельности был получен доход в виде процентов за пользование заемными средствами, который поступил в его самостоятельное распоряжение для использования в целях обеспечения деятельности Фонда, в общей сумме 58 559,3 тыс. рублей.

Проверкой достижения Фондом целевых показателей, показателей результативности, определенных заключенными в 2022 и 2023 годах соглашениями о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение деятельности (докапитализация), нарушения не установлены.

Согласно представленным в ходе проверки отчетам о реализации плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидий (контрольных точек) Фондом обеспечено выполнение установленных контрольных точек.

Проверкой соответствия условий заключенных министерством соглашений о предоставлении субсидий требованиям части 3 Положения о предоставлении субсидий установлено, что министерством промышленности и энергетики Ростовской области с Фондом в 2022 году были заключены соглашения, не соответствующие требованию постановления

Правительства Ростовской области от 13.09.2021 № 742 (в редакции от 17.08.2022), в части срока предоставления отчета о достижении результата предоставления субсидии и значения показателей результативности предоставления субсидии (2 факта).

Проверкой соблюдения Фондом сроков предоставления отчетов, установленных частью 3 Положения о предоставлении субсидий, а также условиями заключенных соглашений установлено, что отчет о достижении результата предоставления субсидии и значения показателей результативности предоставления субсидии за 2023 год предоставлен Фондом 26.12.2023, т. е. с нарушением на 1 календарный день.

Выборочной проверкой соблюдения Фондом порядка оформления отчетности нарушения не установлены.

В 2022 и 2023 годах Фонд предоставлял займы по трем региональным программам: «Снижение издержек», «Комплектующие изделия» и «Проекты развития».

По каждой из указанных программ Наблюдательным советом Фонда утвержден стандарт, которым определяются условия программы и порядок подачи документов заявителями.

Разделом 4 Стандарта «Снижение издержек» утвержден порядок предоставления финансовой поддержки, форма заявки на предоставление финансовой поддержки, анкета заявителя, перечень документов, прилагаемых к заявке.

В соответствии с пунктом 4.8 Стандарта «Снижение издержек» заемщик после получения одобрения и до подписания договора займа с Фондом предоставляет в Фонд поручительство НКО «Гарантийный фонд Ростовской области» (далее – Гарантийный фонд РО) и/или независимую банковскую гарантию, соответствующие требованиям настоящего Стандарта. В качестве обеспечения возврата займа с 15.11.2022 применяется исключительно независимая банковская гарантия.

Требования к обеспечению возврата займа установлены разделом 5 Стандарта «Снижение издержек».

Согласно пункту 5.3 раздела Стандарта «Снижение издержек» Наблюдательный совет утверждает перечень банков, гарантии которых принимаются Фондом в обеспечение возврата предоставленных займов.

В соответствии с пунктом 5.6 Стандарта «Снижение издержек» (не применяется с 15.11.2022) поручительство Гарантийного фонда РО частично покрывает (обеспечивает) сумму займа.

На непокрытую поручительством Гарантийного фонда РО сумму займа/процентов предоставляется независимая безотзывная банковская гарантия, принимаемая Фондом на условиях, указанных в пункте 5.5 Стандарта.

Выборочной проверкой поданных заявителями документов в составе заявок на соответствие их требованиям Стандарта «Снижение издержек» нарушений не установлено.

Согласно пункту 4.8 Стандарта «Снижение издержек» (в редакции, действовавшей до 15.11.2022) заемщик после получения одобрения и до подписания договора займа с Фондом предоставляет в Фонд поручительство Гарантийного фонда РО и/или независимую банковскую гарантию, соответствующие требованиям Стандарта.

Исходя из вышеизложенного, поручительство Гарантийного фонда РО и независимая банковская гарантия должны обеспечивать возврат займа в полном объеме.

В ходе проверки установлено, что фактически возврат займа в полном объеме не обеспечен.

В нарушение требований Стандарта «Порядок предоставления финансовой поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности по программе «Снижение издержек» Фондом не обеспечен возврат займов заемщиками в размере 8 444,2 тыс. рублей (70% от суммы основного долга (размер займа за вычетом выплат по банковской гарантии), а не в размере 70% от суммы займа, как указано в договорах поручительства).

Следует также отметить, что условиями договоров поручительства, заключенных между заемщиками, Фондом и Гарантийным фондом РО, установлено, среди прочего, что отказ банка, выдавшего банковскую гарантию, удовлетворить требование Фонда рассматривается сторонами договора поручительства в качестве обстоятельств, прекращающих поручительство в полном объеме.

Таким образом, Фондом приняты в качестве обеспечения возврата займов 14 договоров поручительства на общую сумму 157 850,0 тыс. рублей, не соответствующие требованиям пункта 5.6 Стандарта «Снижение издержек» в части недопущения формулировок, ухудшающих условия обеспечения возврата займа и получения Фондом денежных средств по поручительству.

Согласно представленной информации на момент проведения проверки по результатам проведенных мероприятий по взысканию задолженности Фондом с заемщиков ее остаток составил 14 596,2 тыс. рублей (остаток займа – 11 381,2 тыс. рублей, пеня – 31 19,4 тыс. рублей, расходы по уплате государственной пошлины – 95,6 тыс. рублей).

Проверкой также установлено, что согласно Порядку предоставления субсидии характеристики результата ее предоставления устанавливаются в количественном значении.

Целевым показателем в соответствии со Стандартом «Снижение издержек» является увеличение объемов производства или увеличение объемов инвестиций (по выбору заемщика).

В ходе проверки установлено, что показатели указывались заемщиками в заявках и фиксировались в договорах предоставления займа сторонами без указания значений и единиц измерения.

Таким образом, отсутствие в договорах на предоставление займа значений и единиц измерения целевых показателей «Увеличение объема производства» или «Увеличение объемов инвестиций» не позволяет в полной мере оценить эффективность использования бюджетных средств, направленных на поддержку предприятий.

Выборочной проверкой целевого и эффективного использования средств, полученных Фондом при возврате заемных средств от получателей, фактов нецелевого, а также неэффективного использования средств не установлено.

В ходе контрольного мероприятия, а также в рамках реализации представления Палаты министерством приняты меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Так, в части нарушений порядка и условий оплаты труда, связанных с недоплатами и переплатой заработной платы государственным гражданским служащим, обусловленных неверным расчетом компенсации за неиспользованный отпуск, нарушением сроков присвоения классного чина, произведены соответствующие выплаты и удержания заработной платы на общую сумму 23,5 тыс. рублей. Внесены изменения в приказы министерства по личному составу.

В рамках обеспечения возврата просроченной задолженности по договорам целевого займа НО «Региональный фонд развития промышленности Ростовской области» утвержден График возврата средств. В соответствии с Графиком за счет собственных средств Фонда, размещенных на счетах в кредитных учреждениях, на лицевой счет Фонда в УФК по РО подлежит возврату остаток задолженности по основному долгу перед Фондом на общую сумму 11 381,1 тыс. рублей. По состоянию на 22.07.2024 возвращены средства в сумме 9 203,0 тыс. рублей.

В целях недопущения впредь указанных нарушений с государственными гражданскими служащими министерства проведены совещание об усилении контроля при подготовке проектов соглашений на соответствие их положений требованиям действующего законода-

тельства, а также дополнительные занятия по изучению действующего законодательства, регламентирующего порядок присвоения классных чинов гражданской службы, порядок исчисления стажа государственной гражданской службы.

Об итогах проверки и мерах, принятых для устранения выявленных нарушений и недостатков, проинформированы Губернатор Ростовской области Голубев В.Ю. и Председатель Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

Проверка находится на контроле Палаты.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

И.В. Галушкин

1.4. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – комитетом по управлению архивным делом Ростовской области

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2024 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 29.12.2023 № 127-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 01.02.2024 № 18 (с учетом изм. от 06.03.2024 № 39), удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 01.02.2024 № 6.

Цель контрольного мероприятия: оценить соблюдение главным распорядителем средств областного бюджета – комитетом по управлению архивным делом Ростовской области законности и эффективности использования бюджетных средств, обеспечение контроля за соблюдением получателями субвенций целей и порядка, установленных при их предоставлении.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность главного распорядителя средств областного бюджета – комитета по управлению архивным делом Ростовской области по формированию, распределению и использованию бюджетных средств, в том числе выделенных на содержание аппарата; по обеспечению контроля за соблюдением получателями субвенций целей и порядка, установленных при их предоставлении.

Объект контрольного мероприятия: комитет по управлению архивным делом Ростовской области (далее – комитет).

Проверенный период: 2022 и 2023 годы.

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Скрябина А.В. (руководитель проверки) и инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Осолкова О.В.

Проверка проводилась выборочным методом.

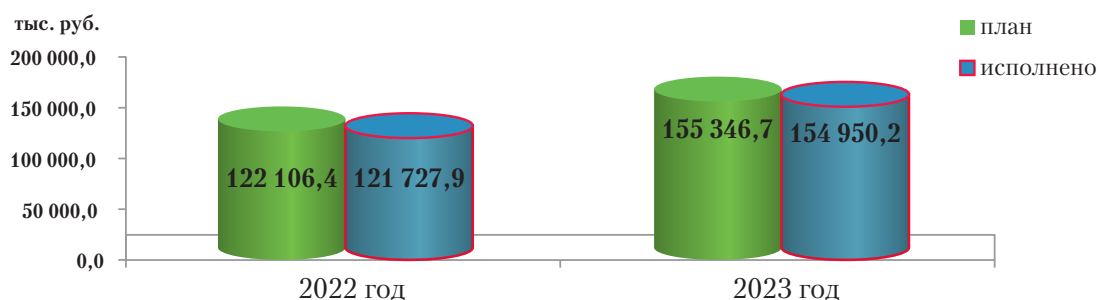
В результате контрольного мероприятия установлено следующее.

Комитет, согласно Положению о комитете, утвержденному постановлением Правительства Ростовской области от 01.12.2011 № 183 (с изм. и доп.), является исполнительным органом Ростовской области (органом исполнительной власти Ростовской области), осуществляющим управление и координацию деятельности в сфере архивного дела на территории Ростовской области.

В ведении комитета находятся 4 государственных казенных учреждения: «Государственный архив Ростовской области», «Центр документации новейшей истории Ростовской области», «Центр хранения архивных документов в городе Шахты Ростовской области», «Архив документов по личному составу Ростовской области».

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (далее – отчет ф. 0503127) комитетом исполнение по доходам составило за 2022 год – 1 375,9 тыс. рублей, или 143,5% от ожидаемых поступлений (958,6 тыс. рублей), за 2023 год – 2 228,6 тыс. рублей, или 220,0% от ожидаемых годовых поступлений (1 013,0 тыс. рублей); по расходам за 2022 год – 121 727,9 тыс. рублей, или 99,7% к утвержденным бюджетным назначениям (122 106,4 тыс. рублей), за 2023 год – 154 950,2 тыс. рублей, или 99,7% к утвержденным годовым бюджетным назначениям (155 346,7 тыс. рублей).

Динамика расходов комитета как главного распорядителя средств областного бюджета представлена на диаграмме.



Исполнение комитетом по расходам на содержание аппарата, согласно отчетам ф. 0503127, составило за 2022 год – 18 671,4 тыс. рублей, или 99,8% к утвержденным бюджетным назначениям (18 703,8 тыс. рублей), за 2023 год – 21 783,2 тыс. рублей, или 99,1% к утвержденным бюджетным назначениям (21 970,8 тыс. рублей).

Удельный вес расходов на оплату труда работников комитета (с начислениями) в 2022 году составил 18 287,9 тыс. рублей, или 97,9 % от общей суммы расходов комитета на содержание аппарата, в 2023 году – 21 430,5 тыс. рублей, или 98,4 процента.

Приказом комитета от 17.10.2011 № 59/1 утверждена структура комитета в количестве 13 единиц штатной численности (должности государственной гражданской службы Ростовской области).

Как показала проверка, расчеты по оплате труда работников комитета (государственных гражданских служащих) с учетом стимулирующих и компенсационных выплат осуществлялись в соответствии с требованиями действующего законодательства. Проверкой обоснованности выплаты компенсации на лечение работникам комитета и возмещения расходов, связанных с санаторно-курортным обслуживанием, нарушений не установлено.

Организация и ведение бюджетного учета в комитете осуществлялись в соответствии с Федеральным законом № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкциями № 157н и № 162н, Учетной политикой комитета.

Проверка показала, что осуществление комитетом бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами, составление бюджетной отчетности в целом соответствуют законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Вместе с тем, как показала проверка, комитетом в нарушение ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», а также условий 6 заключенных контрактов (договоров) приняты к учету первичные учетные документы (акты об оказании услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами (ТКО), телематических услуг, услуг по технической поддержке программного обеспечения автоматизированной информационной системы) на общую сумму 51,2 тыс. рублей (из них в 2022 году – 25,6 тыс. рублей, в 2023 году – 25,6 тыс. рублей) до окончания срока предоставления услуги в полном объеме.

В нарушение условий договора оплата за услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами на сумму 2,3 тыс. рублей за декабрь 2022 года произведена до окончания срока предоставления услуги в полном объеме и до наступления срока оплаты, установленного контрактом.

По данным бюджетного учета комитета, по состоянию на 01.01.2023 и 01.01.2024 дебиторская задолженность, в том числе просроченная дебиторская задолженность, не числилась. Кредиторская задолженность сложилась по расчетам комитета за услуги связи (по состоянию на 01.01.2023 – в сумме 7,0 тыс. рублей, на 01.01.2024 – 7,4 тыс. рублей), а также по расчетам подведомственных казенных учреждений за услуги связи и коммунальные услуги и носила текущий характер.

Согласно Областному закону от 28.06.2017 № 1164-ЗС «Об архивном деле в Ростовской области» государственными полномочиями по временному хранению, комплектованию, учету и использованию в муниципальных архивах документов архивного фонда, относящихся

к государственной собственности Ростовской области, наделены органы местного самоуправления Ростовской области без исключений.

Субвенция на выполнение переданного полномочия бюджетам городских округов Новочеркасска, Таганрога, Ростова-на-Дону, Шахты комитетом не предоставлялась.

Согласно уставам ГКУ РО «Государственный архив Ростовской области», ГКУ РО «Центр документации новейшей истории Ростовской области», ГКУ РО «Центр хранения архивных документов в городе Шахты Ростовской области», ГКУ РО «Архив документов по личному составу Ростовской области» предметом деятельности и целями создания указанных учреждений являются оказание государственных услуг, выполнение работ по обеспечению сохранности, учету, комплектованию и использованию документов Архивного фонда Российской Федерации в целях обеспечения реализации полномочий органов государственной власти Ростовской области, предусмотренных подпунктом 3 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в сфере архивного дела.

Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ утратил силу с 01.01.2023 в связи с принятием Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Таким образом, комитетом и государственными казенными учреждениями, подведомственными ему, при выполнении государственных задач и функций не приняты меры по актуализации уставов государственных казенных учреждений.

Хранение, комплектование (формирование), учет и использование архивных документов и фондов органов местного самоуправления и муниципальных организаций согласно Федеральному закону от 22.10.2004 № 125-ФЗ относится к полномочиям органов местного самоуправления в сфере архивного дела.

Формирование и содержание муниципального архива согласно Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ относится к полномочиям органов местного самоуправления.

Как показал анализ представленных документов, в нарушение федеральных законов от 06.10.2003 № 131-ФЗ и от 22.10.2004 № 125-ФЗ органами местного самоуправления г. Шахты не создан муниципальный архив для хранения, комплектования, учета и использования архивных документов.

Архивные документы, относящиеся к муниципальной собственности г. Шахты, до 2021 года направлялись органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями на хранение в ГКУ РО «Центр хранения архивных документов в городе Шахты Ростовской области».

В результате по состоянию на 01.01.2024 в архивохранилище ГКУ РО «Центр хранения архивных документов в городе Шахты Ростовской области»: всего – 1 030,6 тыс. единиц хранения, из них 36,4 тыс. единиц хранения (или 3,5%) – документы, относящиеся к муниципальной собственности г. Шахты.

Таким образом, в проверяемом периоде ГКУ РО «Центр хранения архивных документов в городе Шахты Ростовской области», созданным согласно Областному закону от 28.06.2017 № 1164-ЗС с целью хранения, комплектования, учета и использования архивных документов, относящихся к государственной собственности Ростовской области, допущено осуществление хранения, учета и использования архивных документов, относящихся к муниципальной собственности.

В декабре 2023 года в оперативное управление ГКУ РО «Центр хранения архивных документов в городе Шахты Ростовской области» передан объект «Нежилое здание. Площадь: общая 1 321,4 кв. м, количество этажей: 3, в том числе подземных этажей: 1» стоимостью 23 288,6 тыс. рублей.

Как показала проверка, Комитетом не были приняты меры по актуализации бюджетной сметы ГКУ РО «Центр хранения архивных документов в городе Шахты Ростовской области» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов в связи с изменением потребности учреждения в бюджетных ассигнованиях на содержание указанного объекта (уплату налогов, коммунальных платежей и др.), а также на установку пожарной сигнализации, осуществление капитального ремонта.

Выводы по результатам контрольного мероприятия:

1. Бюджетные ассигнования комитетом как главным распорядителем средств областного бюджета исполнены за 2022 год на сумму 121 727,9 тыс. рублей, или на 99,7% от плановых назначений, за 2023 год – 154 950,2 тыс. рублей, или на 99,7% от годовых плановых назначений.

2. Проверка показала, что комитетом осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами, составление бюджетной отчетности в целом соответствуют действующему законодательству.

Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Вместе с тем имели место отдельные нарушения и недостатки несистемного характера и проблемные вопросы.

2.1. Нарушения требований бухгалтерского учета в связи с принятием к учету первичных учетных документов до окончания установленных государственными контрактами сроков расчетного периода предоставления услуг; нарушения условий исполнения контрактов в связи с несоблюдением сроков оплаты за услуги.

2.2. При реализации полномочий учредителя комитетом не приняты меры, направленные на актуализацию уставов подведомственных государственных казенных учреждений в связи с изменением законодательства.

2.3. ГКУ РО «Центр хранения архивных документов в городе Шахты Ростовской области» допущено осуществление хранения, учета и использования архивных документов, относящихся к муниципальной собственности города Шахты.

2.4. Не приняты меры по актуализации бюджетной сметы ГКУ РО «Центр хранения архивных документов в городе Шахты Ростовской области» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов в связи с изменением потребности учреждения в бюджетных ассигнованиях на содержание указанного объекта (уплату налогов, коммунальных платежей и др.), а также на установку пожарной сигнализации, осуществление капитального ремонта.

Информация о результатах проверки была направлена Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю. и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

В соответствии с предложениями Контрольно-счетной палаты комитетом приняты меры по внесению изменений в Областной закон об областном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов по перераспределению лимитов бюджетных обязательств на 2024 год государственному казенному учреждению «Центр хранения архивных документов в городе Шахты Ростовской области» для уплаты налога на имущество.

Приняты меры по устранению нарушений бухгалтерского учета, условий исполнения контрактов и усилению контроля за их недопущением. Приведены в соответствие уставы подведомственных учреждений.

Продолжается работа с Администрацией г. Шахты.

Проверка находится на контроле Палаты.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

М.Ф. Костюченко

1.5. Информация о результатах проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – управлением записи актов гражданского состояния Ростовской области за 2022 и 2023 годы

Основание для проведения проверки: пункт 1.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2024 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 29.12.2023 № 127-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 09.02.2024 № 21, удостоверение на право проведения проверки от 09.02.2024 № 8.

Цель контрольного мероприятия: оценить соблюдение главным распорядителем бюджетных средств законности и эффективности использования средств областного бюджета и обеспечение контроля за соблюдением получателями межбюджетных трансфертов целей и порядка, установленных при их предоставлении.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность главного распорядителя бюджетных средств по формированию, распределению и использованию бюджетных средств, в том числе выделенных на содержание аппарата; по обеспечению контроля за соблюдением получателями межбюджетных трансфертов целей и порядка, установленных при их предоставлении.

Проверяемый период: 2022 и 2023 годы.

Объект проверки: управление записи актов гражданского состояния Ростовской области (далее также – Управление, Управление ЗАГС).

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 12.02.2024 по 18.03.2024 (без учета выходных и праздничных дней), в том числе непосредственно на объекте контрольного мероприятия: с 12.02.2024 по 01.03.2024.

Состав ответственных исполнителей: главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Киреева С.А. (руководитель контрольного мероприятия), инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Андреасян Э.А. и Ластовченко К.С. (заместитель руководителя).

Результаты контрольного мероприятия:

В проверяемом периоде управление записи актов гражданского состояния Ростовской области осуществляло свою деятельность на основании Положения об управлении записи актов гражданского состояния Ростовской области, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 20.10.2011 № 64 «Об утверждении Положения об управлении записи актов гражданского состояния Ростовской области» (с изменениями и дополнениями от 24.10.2022).

Исполнение управлением записи актов гражданского состояния Ростовской области (далее – Управление ЗАГС) областного бюджета по расходам в 2022 году составило 288 964,0 тыс. рублей, или на уровне 100% утвержденных бюджетных назначений, в 2023 году – 251 946,8 тыс. рублей, или на уровне 100% утвержденных бюджетных назначений.

Как показала проверка, Управлением ЗАГС как главным распорядителем средств областного бюджета соблюдены регламентированные процедуры бюджетного процесса, включая осуществление бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств. Расходование бюджетных средств осуществлялось на цели, соответствующие условиям их получения.

Проверкой правильности формирования бюджетной отчетности и достоверности показателей, полноты и своевременности ее предоставления нарушений не установлено.

Совершение бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствуют законодательству.

При проверке эффективности использования и правомерности распоряжения государственным имуществом, соблюдения порядка учета поступления и списания нефинансовых

активов, а также прав пользования нематериальными активами нарушений не выявлено.

Анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок показали обоснованность, целесообразность и результативность осуществленных расходов. Общий размер экономии по результатам конкурентных способов закупок составил в 2022 году – 1 123,3 тыс. рублей, в 2023 году – 1 192,3 тыс. рублей.

Вместе с тем проверкой установлены отдельные нарушения порядка и условий оплаты труда, выразившиеся в переплате надбавки к должностному окладу за выслугу лет и недоплате единовременной выплаты к отпуску одному государственному служащему на общую сумму 6,2 тыс. рублей, а также недоплате обслуживающему персоналу отпускных и премии на общую сумму 0,7 тыс. рублей.

Выявлено несоблюдение сроков оплаты от 1 до 15 дней по 3 договорам, а также несвоевременное отражение Управлением ЗАГС в бюджетном учете первичных документов по исполнению договоров в 5 случаях в 2022 году по причине непринятых мер по получению подтверждающих документов от поставщиков.

По предложению Палаты нормы Положения о порядке расходования субвенций, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 20.10.2011 № 73, а также приказа Управления от 31.05.2017 № 42 «Об утверждении примерного порядка перечисления и расходования субвенций на реализацию переданных федеральных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния» приведены в соответствие законодательству в части исключения участия финансовых органов в перечислении субвенции администрациям муниципальных образований и территориальным органам ЗАГС (юридическим лицам).

Управлением ЗАГС приняты меры по устранению выявленных нарушений и недостатков в полном объеме, а также по их предупреждению и недопущению в дальнейшей работе.

Отчет о результатах проверки законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – управлением записи актов гражданского состояния Ростовской области за 2022 и 2023 годы утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 18.03.2024 № 9).

*Информация по результатам проверки направлена Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю. и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.
Проверка снята с контроля Палаты.*

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Н.А. Калашникова

1.6. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Волгодонского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, и проверки местного бюджета за 2022 и 2023 годы

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 1.2 и 3.5 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2024 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 29.12.2023 № 127-О, распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 15.01.2024 № 4, от 29.01.2024 № 17, от 20.02.2024 № 26; удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 15.01.2024 № 4.

Цель контрольного мероприятия:

- проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования, соблюдения условий получения межбюджетных трансфертов, а также соблюдения условий договоров (соглашений) об их предоставлении и условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являются межбюджетные трансферты;
- проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности формирования и использования средств местного бюджета.

Предмет контрольного мероприятия:

- деятельность органов местного самоуправления муниципального образования по использованию целевых межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов;
- деятельность органов местного самоуправления по формированию и использованию средств местного бюджета.

Перечень объектов контрольного мероприятия: Администрация Волгодонского района (или Администрация района); финансовый отдел Администрации Волгодонского района; отдел образования Администрации Волгодонского района Ростовской области (или отдел образования); управление социальной защиты населения Администрации Волгодонского района Ростовской области (или УСЗН); государственное бюджетное учреждение Ростовской области «Стоматологическая поликлиника» в г. Волгодонске; муниципальное автономное учреждение дополнительного образования Волгодонского района «Детская школа искусств» (или МАУ ДО «ДШИ»); муниципальное бюджетное учреждение культуры «Музей краеведения Волгодонского района» (или МБУ «МКВР»); муниципальное бюджетное учреждение культуры «Романовский районный дом культуры»; муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования спортивная школа; администрации 7 поселений, входящих в состав Волгодонского района: Добровольского, Дубенцовского, Победенского, Потаповского, Прогрессовского, Романовского, Рябичевского сельских поселений; МБУК «Побединский сельский дом культуры».

Проверяемый период: 2022 и 2023 годы.

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Волохонская М.Е. (руководитель), Баранов А.С., Завгородний В.Д., Маевский А.В., Силуков С.А. и инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Баликов К.С., Винникова Л.Ю., Жукова Е.О., Логачева Е.С., Пономарева Н.А., Туров В.В., Фоменко А.А.

Результаты контрольного мероприятия:

Всего в ходе контрольного мероприятия в муниципальных образованиях Волгодонского

района проверено 17 объектов, оформлено 39 актов, в том числе 3 акта выборочных контрольных обмеров, 13 актов визуальных осмотров, 1 акт встречной проверки в государственном бюджетном учреждении Ростовской области «Стоматологическая поликлиника» в г. Волгодонске. Все акты подписаны в установленном порядке, без разногласий.

Фактов непредставления документов из числа затребованных в ходе проверки, а также препятствий в осуществлении проверки не было.

Консолидированный бюджет Волгодонского района за 2022 год исполнен по доходам в сумме 1 653 401,0 тыс. рублей, что составляет 101,3% плановых назначений, по расходам – в сумме 1 651 516,1 тыс. рублей, или 98,2% плановых назначений. Профицит консолидированного бюджета сложился в сумме 1 884,9 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты в 2022 году предоставлены муниципальным образованиям Волгодонского района в общей сумме 1 373 092,8 тыс. рублей, или 98,8% плана.

Консолидированный бюджет Волгодонского района за 2023 год исполнен по доходам в сумме 1 412 171,1 тыс. рублей, что составляет 101,1% плановых назначений, по расходам – в сумме 1 435 460,3 тыс. рублей, или 99,1% плановых назначений. Дефицит консолидированного бюджета сложился в сумме 23 289,2 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты в 2023 году предоставлены муниципальным образованиям Волгодонского района в общей сумме 1 133 578,9 тыс. рублей, или 98,99% плана.

Как показала проверка, формирование и исполнение бюджетов района и поселений, осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в основном соответствовали законодательству. Фактов нецелевого, неэффективного использования бюджетных средств не установлено.

По итогам мониторинга качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях Ростовской области муниципальному образованию «Волгодонской район» за 2023 год присвоена I Степень качества управления бюджетным процессом.

1. Проверка муниципального образования «Волгодонской район»

Бюджет района по состоянию на 01.01.2023 исполнен по доходам в сумме 1 510 933,4 тыс. рублей, или 101,0% плановых назначений, по расходам – в сумме 1 509 462,2 тыс. рублей, или 98,3% плановых назначений. Профицит бюджета района составил 1 471,2 тыс. рублей при запланированном дефиците 39 971,5 тыс. рублей.

Бюджет района по состоянию на 01.01.2024 исполнен по доходам в сумме 1 267 851,1 тыс. рублей, или 101,1% плановых назначений, по расходам – в сумме 1 286 578,8 тыс. рублей, или 99,3% плановых назначений. Дефицит бюджета района составил 18 727,7 тыс. рублей при запланированном дефиците 41 442,7 тыс. рублей.

В 2022 году муниципальное образование «Волгодонской район» принимало участие в реализации 6 региональных проектов в рамках 4 национальных проектов Российской Федерации, с общим объемом средств 113 577,1 тыс. рублей. Расходование средств в рамках указанных региональных проектов составило 105 110,4 тыс. рублей, или 92,5% плана.

Неосвоение средств составило 8 466,7 тыс. рублей, или 7,4%. Причинами неосвоения бюджетных средств являлись:

- неисполнение подрядчиком обязательств в рамках контракта по строительству дошкольной образовательной организации на 80 мест по ул. Степная, 1а, в х. Лагутники Волгодонского района – 7 863,8 тыс. рублей;

- заявительный характер выплат социальной поддержки (отсутствие обращений) в рамках РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей» – 601,6 тыс. рублей.

В 2023 году муниципальное образование «Волгодонской район» принимало участие в реализации 5 региональных проектов в рамках 3 национальных проектов Российской Федерации, с общим объемом средств 50 594,1 тыс. рублей. Расходование средств в рамках указанных региональных проектов на 01.01.2024 составило 50 589,7 тыс. рублей, или 99,99% плана.

Условия предоставления межбюджетных трансфертов в части отсутствия просроченной кредиторской задолженности по расходным обязательствам и непревышения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальным образованием «Волгодонской район» соблюдены.

Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Волгодонской район» в форме субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в рамках подпрограммы «Развитие общего и дополнительного образования» государственной программы Ростовской области «Развитие образования» (в части муниципальных общеобразовательных учреждений) показала следующее.

Общий объем субвенции: 2022 год – 246 324,9 тыс. рублей; 2023 год – 258 063,4 тыс. рублей. Общий объем субсидии на выполнение муниципального задания: 2022 год – 290 127,5 тыс. рублей; 2023 год – 314 044,1 тыс. рублей.

В подведомственную сеть отдела образования входят 39 организаций, в том числе: 17 общеобразовательных учреждений, 20 дошкольных образовательных организаций, 2 учреждения дополнительного образования детей.

При подготовке проектов постановлений Администрации Волгодонского района о внесении изменений в МП «Развитие образования» не соблюдены положения пункта 1.2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Волгодонского района, утвержденного постановлением Администрации района от 02.03.2018 № 121, в части взаимоувязанности основных мероприятий муниципальной программы с их ресурсным обеспечением, в связи с отражением средств субвенции на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение дошкольного образования в общеобразовательных организациях по основному мероприятию 1.1 (расходы детских садов) вместо основного мероприятия 1.2 (расходы школ) – на 2022 год в объеме 2 063,2 тыс. рублей, на 2023 год в объеме – 2 076,4 тыс. рублей.

В нарушение пунктов 3.24, 3.25 Положения о формировании муниципального задания, утвержденного постановлением Администрации района от 18.02.2019 № 81 (или Порядок от 18.02.2019 № 81), а также пунктов 2.4, 4.1.2 соглашений от 30.12.2022, заключенных с МБОУ Рябичевская СОШ, МБОУ Донская ООШ и МБОУ Пирожковская ООШ, допущено несоблюдение графика перечисления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в части объема перечисления средств субсидии в течение 2023 года в 7 случаях на общую сумму 207,7 тыс. рублей, в том числе: 4 факта перечисления субсидии в объеме менее объема, установленного графиком перечисления субсидии, на общую сумму 78,1 тыс. рублей, и 3 факта перечисления субсидии в объеме, превышающем установленные соглашением значения, на общую сумму 129,6 тыс. рублей.

В нарушение пункта 3.22 Порядка от 18.02.2019 № 81, пункта 4.2.2 соглашения от 30.12.2021 при отсутствии правовых оснований для уменьшения нормативных затрат на оказание муниципальной услуги «Реализация дополнительных общеразвивающих программ» уменьшен объем субсидии МБОУ Лагутненская СОШ на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в июле 2022 года на сумму 160,0 тыс. рублей без соответствующего изменения муниципального задания.

По фактам нарушения порядка формирования муниципального задания и финансового обеспечения выполнения муниципального задания в отношении заведующего отделом образования Волгодонского района Ростовской области составлен протокол об административном правонарушении по статье 15.15.15 КоАП РФ.

В нарушение пункта 2.2 приказа министерства образования Ростовской области от 26.12.2019 № 1004 «О реализации постановления Правительства Ростовской области от 23.12.2019 № 961» отделом образования направлено обращение об увеличении заявки на перечисление субвенции на январь 2022 года с приложением дополнительной заявки по форме, не соответствующей установленной приложением № 2 к данному приказу.

В соглашениях о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на 2022-2024 годы, 2023-2025 годы, заключенных с 17 общеобразовательными учреждениями, установлены сроки представления отчета о выполнении муниципального задания, не соответствующие сроку представления годового отчета, определенному в пункте 3.26 Порядка от 18.02.2019 № 81 (установлен срок до 1 марта текущего финансового года вместо не позднее 1 марта финансового года, следующего за отчетным).

В нарушение пункта 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 2.6 Порядка от 18.02.2019 № 81 в муниципальных заданиях на 2022-2024 годы и 2023-2025 годы 2 общеобразовательных учреждений допущено неверное отражение кода услуги, категории потребителей, а также формы реализации образовательной программы, не соответствующих общероссийскому базовому (отраслевому) перечню.

В нарушение статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации утверждены муниципальные задания на 2022-2024 годы и 2023-2025 годы 2 общеобразовательным учреждениям Волгодонского района, содержащие перечень нормативных правовых актов, регулирующих порядок оказания муниципальных услуг по реализации основных общеобразовательных программ дошкольного и реализации адаптированных основных общеобразовательных программ начального общего образования, не в полной мере соответствующий предусмотренному общероссийским базовым (отраслевым) перечнем (классификатором) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам.

Допущен ненадлежащий контроль за выполнением муниципального задания в связи с принятием годовых отчетов о выполнении муниципального задания за 2022 год 4 общеобразовательных учреждений, заполненных с нарушением требований, установленных Порядком от 18.02.2019 № 81.

Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Волгодонской район» в форме субвенции на осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, в рамках государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» показала следующее.

Общий объем субвенции: 2022 год – 15 091,6 тыс. рублей; 2023 год – 18 213,9 тыс. рублей. Исполнение 2022-2023 годы – 100%. Приобретено квартир: 2022 год – 9; 2023 год – 8.

Администрацией района, в нарушение подпункта 1.1 части 2 статьи 3 Областного закона от 22.06.2006 № 499-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Ростовской области по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», не определены ответственные должностные лица.

Администрацией района в муниципальной программе «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Волгодонского района» расчет значения показателя муниципальной программы 3.3 «Общая площадь жилых помещений, приобретаемых (строящихся) участниками мероприятия «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2022 и 2023 годы произведен неверно (завышен на 0,153 и 0,186 тыс. кв. м соответственно).

Сами же значения данного показателя на 2022 и 2023 годы не соответствуют значениям аналогичного показателя государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области», установленного для Волгодонского района.

Администрацией района в министерство строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области не направлены 17 заявок на кассовый план в общей сумме 33 305,5 тыс. рублей (в 2022 году – 9 заявок в сумме 15 091,6 тыс. рублей, в 2023 году – 8 заявок в сумме 18 213,9 тыс. рублей).

Несвоевременно направлены в межведомственную комиссию списки граждан, нуждающихся в оказании содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, в 2023 году – в отношении 12 человек позже установленного срока на 2 месяца.

Отделом строительства и муниципального хозяйства Администрации района в министерство строительства Ростовской области в проверяемом периоде не направлялись ежеквартальные отчеты о размере средств, направленных из бюджета Волгодонского района на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Кроме того, не включено в 8 контрактов на приобретение жилых помещений условие о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, закрепленное частью 2 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В ходе осмотров жилых помещений для детей-сирот установлено частичное несоответствие спецификации, являющейся приложением к контракту в части отсутствия ванны со смесителем в жилом помещении по адресу: Волгодонской район, х. Степной, ул. Молодежная, 79.

В 2022 году допущено нарушение сроков расчетов за приобретенные жилые помещения по 5 муниципальным контрактам на общую сумму 8 389,5 тыс. рублей, позже на 4-15 календарных дней.

Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету муниципального образования «Волгодонской район» в форме субсидии на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек в рамках подпрограммы «Развитие культуры» государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма» за 2022 год, показала следующее.

Общий объем субсидии – 1 974,6 тыс. рублей, из них: областной бюджет – 1 963,6 тыс. рублей; бюджет района – 11,0 тыс. рублей.

Заключено 4 контракта на приобретение светового оборудования, 2 баянов для МБУК «Романовский РДК» на сумму 1 974,4 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2.1 Порядка разработки муниципальных программ, утвержденного постановлением Администрации района от 02.03.2018 № 121, раздела 2.3 Методических рекомендаций по разработке муниципальных программ, утвержденных распоряжением Администрации района от 02.03.2018 № 40, не включен в муниципальную программу «Развитие культуры и туризма» на 2022 год показатель «Средняя численность участников клубных формирований в расчете на 1 тыс. чел. (в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек)» со значением на 2022 год – 140 человек, установленный ГП РО «Развитие культуры и туризма» для Волгодонского района и предусмотренный соглашением о предоставлении субсидии из областного бюджета.

Допущено нарушение пункта 4.3.8 соглашения о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету от 22.03.2022 № 60612000-1-2022-010, заключенного с министерством культуры Ростовской области, в связи с нарушением срока предоставления отчета о достижении значений результатов использования субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения, на 4 рабочих дня.

В 2022 году нарушены условия реализации 3 контрактов в части своевременности расчетов за приобретенные товарно-материальные ценности на общую сумму 1 766,9 тыс. рублей на срок от 1 до 6 дней.

При заключении контракта на поставку светового оборудования стоимостью 803,0 тыс. рублей не соблюдены условия, установленные пунктом 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части включения условия о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты, и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения получателю бюджетных средств ранее доведенных в установленном порядке ЛБО на предоставление субсидии.

Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Волгодонской район» в форме субвенции на осуществление полномочий по предоставлению мер социальной поддержки ветеранов труда и граждан, приравненных к ним, в том числе по организации приема и оформления документов, необходимых для присвоения звания «Ветеран труда», показала следующее.

Общий объем субвенции: 2022 год – 12 517,3 тыс. рублей; 2023 год – 13 920,1 тыс. рублей.

УСЗН допущено нарушение пункта 9 статьи 4 Областного закона от 18.09.2006 № 541-ЗС «О порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» в Ростовской области» в части несоблюдения сроков выдачи удостоверений «Ветеран труда» в 2023 году (8 случаев – от 1 до 118 дней).

Кроме того, нарушались требования Административного регламента предоставления государственной услуги «Ежемесячная денежная выплата региональным льготникам», утвержденного постановлением министерства труда и социального развития Ростовской области от 08.12.2022 № 27, в части:

- отсутствия в личных делах заявителей копий направленных (выданных) уведомлений о назначении мер социальной поддержки (в 2022 году – в 9 случаях, в 2023 году – в 10 случаях);
- отсутствия журнала регистрации решений об отказе в предоставлении государственной услуги и журнала регистрации исходящих межведомственных запросов предоставления государственной услуги «Ежемесячная денежная выплата».

Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов на осуществление полномочий по предоставлению мер социальной поддержки в виде регионального материнского капитала показала следующее.

Общий объем межбюджетных трансфертов: 2022 год – 7 824,8 тыс. рублей; 2023 год – 5 015,7 тыс. рублей.

УСЗН допущено нарушение положений постановления Правительства Ростовской об-

ласти от 11.07.2014 № 499 «О порядке использования гражданами средств регионального материнского капитала» при направлении в министерство труда области заявок на получение финансирования в феврале 2022 года и в ноябре 2023 года, с нарушением срока от 2 до 3 дней.

Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов на организацию исполнительно-распорядительных функций, связанных с реализацией переданных государственных полномочий в сфере социального обслуживания и социальной защиты населения, в части участия МФЦ в осуществлении государственных полномочий в 2023 году.

Объемы на 2023 год: субвенция на осуществление переданных полномочий – 2 459,9 тыс. рублей; субсидия на экстерриториальность – 24,7 тыс. рублей; субсидия на предоставление областных услуг – 125,9 тыс. рублей.

Администрацией района допущено нарушение пункта 4 Порядка расходования субвенций областного бюджета на организацию исполнительно-распорядительных функций, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 30.12.2011 № 304, в части направления заявки на оплату расходов на общую сумму 438,1 тыс. рублей в финансовый орган с нарушением установленных сроков от 16 до 58 дней.

По фактам нарушения порядка расходования межбюджетных трансфертов в связи с несоблюдением в 2023 году сроков перечисления субвенции МАУ ВР «МФЦ» в отношении заместителя главы Администрации Волгодонского района по вопросам строительства и муниципального хозяйства составлен протокол об административном правонарушении по статье 15.15.3 КоАП РФ.

Допущено нарушение пункта 4.1.2 Соглашения о предоставлении субсидии в связи с несоблюдением графика ее перечисления в 2023 году в общем объеме 232,6 тыс. рублей, что также является нарушением пункта 3.24 и пункта 3.25 Порядка от 18.02.2019 № 81.

По фактам нарушения порядка формирования муниципального задания и финансового обеспечения выполнения муниципального задания в отношении заместителя главы Администрации Волгодонского района по вопросам строительства и муниципального хозяйства составлен протокол об административном правонарушении по статье 15.15.15 КоАП РФ.

Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Волгодонской район» на финансирование расходов по строительству, реконструкции и капитальному ремонту (выборочно).

В рамках данного вопроса проверено использование бюджетных средств, предоставленных из областного бюджета в 2021 и 2022 годах на строительство и капитальный ремонт 2 объектов, на общую сумму 164 027,0 тыс. рублей, из них: за счет средств областного бюджета – 158 727,4 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета – 5 299,6 тыс. рублей.

Строительство разводящих водопроводных сетей в ст. Романовской Волгодонского района Ростовской области (2-й этап) (подрядчик – ООО «Монтажгазспецстрой», заказчик – Администрация Волгодонского района): объем 162 614,5 тыс. рублей, из них: областной бюджет – 157 410,7 тыс. рублей, местный бюджет – 5 203,7 тыс. рублей, в том числе: в 2021 году – 40 439,8 тыс. рублей; в 2022 году – 122 174,6 тыс. рублей.

Срок выполнения работ – до 01.12.2022. Строительство объекта завершено 30.11.2022. Муниципальным контрактом авансовый платеж не предусмотрен.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров завышение стоимости выполненных работ не установлено.

В 2022 году, в нарушение условий муниципального контракта, Администрацией Волгодонского района оплата выполненных работ на общую сумму 15 728,3 тыс. рублей произведена с нарушением установленных контрактом сроков от 6 до 18 календарных дней.

Капитальный ремонт помещений для создания доступной среды для лиц с ограниченными физическими возможностями в здании муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования детско-юношеской спортивной школы, расположенном по адресу: Ростовская область, Волгодонской район, станица Романовская, пер. Кожанова, 45 (подрядчик – ИП Новикова Елена Владимировна, заказчик – МБУ ДО ДЮСШ): 2022 год – объем 1 412,6 тыс. рублей, из них областной бюджет – 1 316,7 тыс. рублей, местный бюджет – 95,9 тыс. рублей.

Срок выполнения работ – до 30.09.2022. Работы по капитальному ремонту завершены 12.10.2022. Муниципальным контрактом авансовый платеж не предусмотрен.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров завышение стоимости выполненных работ не установлено.

В 2022 году, в нарушение условий муниципального контракта, МБУ ДО ДЮСШ оплата выполненных работ за счет средств областного и местного бюджетов на общую сумму 1 412,6 тыс. рублей произведена с нарушением установленного срока от 13 до 40 рабочих дней.

Кроме того, в нарушение условий контракта, МБУ ДО ДЮСШ в отношении подрядчика ИП Новиковой Е.В. не применялись штрафные санкции, претензионные письма в связи с нарушением срока производства работ не направлялись. Расчетно сумма пени составила 3,9 тыс. рублей.

Проверка использования бюджетных средств Администрацией Волгодонского района на оплату труда и иные выплаты социального характера, а также на осуществление закупок товаров, работ, услуг показала следующее.

В нарушение порядка выплаты премии, утвержденного постановлением Администрации района, муниципальному служащему Администрации района в 2023 году была выплачена ежемесячная премия в сумме 3,0 тыс. рублей за месяц, в котором к нему было применено дисциплинарное взыскание.

В 2022 году не утверждался порядок определения и применения значений допустимых (возможных) отклонений от установленных значений показателей качества и (или) объема муниципальной услуги (работы), установленных в муниципальном задании на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями, подведомственными Администрации Волгодонского района. Также не были утверждены правила осуществления контроля за исполнением муниципального задания муниципальными учреждениями, подведомственными Администрации района.

Муниципальное задание МБУ «МКВР» на 2022 год, на 2023 год и на плановые периоды сформировано по муниципальным работам «Формирование, учет, обеспечение физического сохранения и безопасности музейных предметов» и «Создание экспозиций (выставок) музеев, организация выездных выставок» по уникальным номерам реестровых записей при отсутствии их в региональном перечне (классификаторе) государственных (муниципальных) услуг и работ.

В нарушение ч. 6 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Администрацией района не в полной мере применены меры ответственности по 1 муниципальному контракту, заключенному в 2023 году, в части невзыскания неустойки в сумме 1,2 тыс. рублей с подрядчика.

Проверка обеспечения полноты и своевременности доходов от использования земельных участков, предоставленных в аренду казачьим обществам, показала следующее.

В 2021-2023 годах действовал 1 договор аренды земельного участка, заключенный с ЮКО «Романовский юрт».

При заключении и исполнении данного договора не были соблюдены рекомендации

письма минимущества области от 09.12.2018 № 19.6.3/3704 в части включения в условия договора аренды земельного участка запрета на заключение договоров субаренды земельных участков, на передачу прав и обязанностей арендатора по договору аренды земельного участка другому лицу, что создает риски нарушения требований подпункта 17 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации, пункта 5 статьи 10 Федерального закона от 24.07.2022 № 101-ФЗ, статьи 16¹ Областного закона от 22.07.2003 № 19-ЗС.

В нарушение условий договора аренды земельного участка в 2021-2023 годах арендная плата на общую сумму 45,7 тыс. рублей вносилась лицом, не являющимся арендатором по условиям договора аренды земельного участка.

Кроме того, ЮКО «Романовский юрт» допущено 9 фактов нарушения сроков внесения арендной платы, при этом Администрацией района претензионная работа не велась.

Проверкой использования финансовых и материальных средств, выделенных МБУК «Музей краеведения Волгодонского района» и МАУ ДО «Детская школа искусств» установлено следующее.

МБУК «Музей краеведения Волгодонского района», в нарушение Положения об оплате труда работников МБУ «МКВР», утвержденного приказом учреждения от 16.04.2019 № 8, порядок премирования за счет средств, поступающих от приносящей доход деятельности, не утверждался.

Кроме того, сроки выплаты заработной платы, установленные в трудовых договорах 2 работников, не соответствуют срокам, утвержденным приказами учреждения.

В нарушение требований, установленных приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н, в учетных политиках МБУ «МКВР» и МАУ ДО «ДШИ» не определен способ заполнения Табеля учета использования рабочего времени, период представления в бухгалтерию заполненного Табеля учета использования рабочего времени.

В нарушение Положения о выплатах стимулирующего характера работникам за интенсивность и высокие результаты работы муниципального бюджетного учреждения культуры «Музей краеведения Волгодонского района», утвержденного приказом МБУ «МКВР» от 30.12.2020 № 65, в 2022 году осуществлена выплата за интенсивность и высокие результаты работы при отсутствии заполненных отчетов о выполнении критериев оценки эффективности в 13 случаях на общую сумму 75,9 тыс. рублей.

В нарушение условий договора, заключенного с ООО «Газпром межрегионгаз Ростов-на-Дону», не соблюдены условия исполнения договора в части своевременности расчетов за газ на общую сумму 32,4 тыс. рублей, с нарушением срока на 1-19 календарных дней.

2. Проверка поселений, входящих в состав Волгодонского района

Бюджеты поселений на 01.01.2023 исполнены по доходам в сумме 156 386,2 тыс. рублей, что составляет 103,4% плановых назначений, по расходам – в сумме 155 972,5 тыс. рублей, или 97,1% плановых назначений. Профицит бюджетов поселений составил 413,7 тыс. рублей при планируемом дефиците в сумме 9 346,0 тыс. рублей.

Бюджеты поселений на 01.01.2024 исполнены по доходам в сумме 170 890,9 тыс. рублей, что составляет 100,5% плановых назначений, по расходам – в сумме 175 452,5 тыс. рублей, или 97,6% плановых назначений. Дефицит бюджетов поселений составил 4 561,5 тыс. рублей при планируемом дефиците в сумме 9 759,8 тыс. рублей.

Проверка соблюдения органами местного самоуправления поселений, входящих в состав Волгодонского района, условий предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) в части отсутствия в текущем финансовом году просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам отчетных 2022 и 2023 финансовых годов по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов, проведена выборочно, в 6 поселениях:

Добровольском, Дубенцовском, Потаповском, Прогрессовском, Романовском, Рябичевском.

Проверка показала, что органами местного самоуправления всех проверенных 6 поселений в 2022 и в 2023 годах вышеуказанное условие предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) соблюдено.

Вместе с тем установлены нарушения при исполнении договоров, связанные с несвоевременным погашением кредиторской задолженности за поставленные товары, оказанные услуги администрациями 2 из 10 вышеуказанных поселений.

Так, Администрацией Дубенцовского поселения допущено несоблюдение сроков оплаты за поставленные товары, оказанные услуги по 6 контрактам в общей сумме 67,1 тыс. рублей, позже установленного срока от 8 до 32 дней.

Администрацией Потаповского поселения допущено несоблюдение сроков оплаты за поставленные товары, оказанные услуги по 2 контрактам в общей сумме 26,0 тыс. рублей, позже установленного срока от 2 до 7 дней.

Наличие фактов несвоевременной оплаты создает риски дополнительных бюджетных расходов по уплате штрафных санкций за нарушение условий реализации договоров и за нарушение налогового законодательства.

Кроме того, в рамках проверки вышеуказанного вопроса установлено, что администрациями 3 поселений, в нарушение п. 16 Концептуальных основ бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора, утвержденных приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н, операции по приобретению коммунальных услуг за декабрь 2022 года, подтвержденные документами, полученными до даты подписания годовой бюджетной отчетности, не признаны в периоде, в котором имели место факты хозяйственной жизни (вместо декабря 2022 года отражены в учете в январе 2023 года), что привело к неотражению соответствующей кредиторской задолженности на 01.01.2023: Романовское поселение – 82,8 тыс. рублей; Рябичевское поселение – 42,4 тыс. рублей; Потаповское поселение – 38,0 тыс. рублей.

Проверка соблюдения органами местного самоуправления поселений Волгодонского района условий предоставления из областного бюджета межбюджетных трансфертов в части соблюдения в 2022 и в 2023 годах норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленного Правительством Ростовской области, проведена во всех 7 поселениях.

Проверка показала, что органами местного самоуправления всех проверенных 7 поселений нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленные постановлением Правительства Ростовской области от 28.12.2020 № 397, соблюдены.

В рамках контрольного мероприятия в муниципальном образовании «Побединское сельское поселение» было проверено использование бюджетных средств, направленных в 2023 году на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек в рамках подпрограммы «Развитие культуры» государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма».

Заключено 3 контракта на поставку кресел, 5 радиосистем, микрофонов для МБУК «Побединский СДК» на общую сумму 974,1 тыс. рублей. Оплата произведена в полном объеме.

Проверкой выявлены следующие нарушения и недостатки при использовании указанной субсидии:

- не соблюдены условия, установленные пунктом 5 статьи 78.1 БК РФ, в связи с невключением в 1 контракт на поставку театральных кресел стоимостью 745,2 тыс. рублей условия о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты, и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения получателю бюджетных средств,

предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии;

- допущено нарушение сроков расчетов за приобретенные товарно-материальные ценности по 3 контрактам на общую сумму 974,1 тыс. рублей, позже от 1 до 3 рабочих дней;

- допущено нарушение пункта 4.3.5.1 соглашения от 09.02.2023, заключенного с министерством культуры Ростовской области, в связи с нарушением срока предоставления отчета о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, за II квартал 2023 года на 5 рабочих дней;

- порядок определения объема и условия предоставления субсидий на иные цели, утвержденный постановлением Администрации поселения от 30.12.2020 № 113, не в полной мере соответствует Общим требованиям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203, в части определения значения результатов предоставления субсидий и показателей, необходимых для достижения этих результатов предоставления субсидии.

В рамках контрольного мероприятия в муниципальном образовании «Романовское сельское поселение» было проверено использование межбюджетных трансфертов в 2022 году на объект «Капитальный ремонт Монумента героям Романовского подполья, павшим в 1942 году, расположенного по адресу: Ростовская обл., Волгодонской район, станица Романовская, пер. Кожанова, дом № 45» (далее – капитальный ремонт памятника) в сумме 1 967,7 тыс. рублей, в том числе: федеральный бюджет – 1 624,2 тыс. рублей, областной бюджет – 332,7 тыс. рублей, местный бюджет – 10,8 тыс. рублей.

Подрядчик – ИП Жилиев Валерий Хасенович, заказчик – Администрация Романовского сельского поселения. Срок выполнения работ – до 30.11.2022 (соблюден).

Работы по капитальному ремонту памятника были выполнены в полном объеме и в установленный контрактном срок, оплачены в полном объеме в общей сумме 1 967,7 тыс. рублей.

Вместе с тем в ходе проверки были выявлены факты несоблюдения муниципальным заказчиком условий контракта в части осуществления расчетов, обусловленные нарушением установленного контрактом срока оплаты принятых работ. Оплата работ, принятых муниципальным заказчиком, произведена на общую сумму 1 052,6 тыс. рублей с нарушением срока оплаты на 4 рабочих дня.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически примененных материалов принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на сумму 68,0 тыс. рублей.

Визуальным осмотром установлено, что взамен плит гранитных с гравировкой размером 0,7х1,95 (2 шт.) установлена гранитная плита с гравировкой размером 1,4х1,95.

Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств главными распорядителями бюджетных средств – администрациями сельских поселений Волгодонского района – на оплату труда и иные выплаты социального характера, а также на осуществление закупок товаров, работ, услуг (выборочно) проведена во всех 7 поселениях.

В нарушение порядков выплаты премии, утвержденных постановлениями 5 администраций поселений, муниципальным служащим выплачивалась ежемесячная премия за месяц, в котором к ним было применено дисциплинарное взыскание, на общую сумму 79,8 тыс. рублей (Добровольское сельское поселение, Дубенцовское сельское поселение, Победенское сельское поселение, Потаповское сельское поселение, Романовское сельское поселение).

Также в Романовском сельском поселении расчет заработной платы 2 инспекторов и 1 уборщика служебных помещений осуществлялся на основе неверно установленных должностного оклада и ставки заработной платы, которые не соответствовали Положению

об оплате труда работников, утвержденному представительным органом – Собранием депутатов Романовского сельского поселения.

Контрольное мероприятие показало отсутствие надлежащего контроля за своевременностью расчетов по 11 контрактам на общую сумму более 9,0 млн рублей, позже установленного срока от 2 до 102 дней (Добровольское сельское поселение, Дубенцовское сельское поселение, Потаповское сельское поселение, Романовское сельское поселение, Рябичевское сельское поселение).

В нарушение порядков составления и ведения сводной бюджетной росписи, утвержденных приказами 5 администраций поселений, в лимиты бюджетных обязательств сводной бюджетной росписи бюджетов сельских поселений были включены ЛБО по публичным нормативным обязательствам (Добровольское сельское поселение, Дубенцовское сельское поселение, Потаповское сельское поселение, Романовское сельское поселение, Прогрессовское сельское поселение).

В Победенском поселении Порядок определения объема и условия предоставления субсидий на иные цели не в полной мере соответствовал Общим требованиям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203 (не определены значения результатов предоставления субсидий и значения показателей, необходимых для достижения этих результатов).

В ходе проверки установлены и иные нарушения.

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Волгодонского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, и проверка местного бюджета» за 2022 и 2023 годы утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 11.03.2024 № 8).

По результатам контрольного мероприятия главе Администрации Волгодонского района и главам администраций 7 поселений направлены представления.

В ходе контрольного мероприятия составлено 3 протокола об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых вынесены предупреждения и наложен штраф в размере 10,0 тыс. рублей.

По выявленным отдельным нарушениям проведена работа по их устранению, которая завершена в ходе контрольного мероприятия в полном объеме.

Так, по факту завышения стоимости выполненных работ в ходе капитального ремонта Монумента героям Романовского подполья, павшим в 1942 году, в связи с несоответствием фактически примененных материалов на сумму 68,0 тыс. рублей предоставлены документы, подтверждающие выполнение работ на сумму завышения, проведены сверки расчетов (Романовское поселение).

Приведены в соответствие с требованиями утвержденных порядков муниципальные программы в сфере образования, обеспечения жильем, культуры, а также муниципальные задания общеобразовательных учреждений (район).

Администрациями района и поселений прекращены нарушения по оплате труда и ведению бухгалтерского учета. Усилен контроль за соблюдением графиков перечисления субсидии, порядка формирования муниципальных заданий и планов финансово-хозяйственной деятельности, исполнением муниципальных контрактов в части их своевременной оплаты. Приняты и иные меры.

По результатам контрольного мероприятия органами местного самоуправления принято 39 муниципальных правовых актов и распорядительных документов, за допущенные

нарушения привлечены к административной ответственности 3 должностных лица, к дисциплинарной ответственности – 19 должностных лиц.

Учитывая вышеизложенное, направлено информационное письмо Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю. с предложением – ограничиться мерами, принятыми Палатой и муниципальными образованиями по результатам контрольного мероприятия. Предложение Палаты поддержано Губернатором Ростовской области.

Информация по результатам проверки направлена Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

По итогам контрольного мероприятия Палатой 24.06.2024 проведено совещание с участием главных распорядителей средств местного бюджета и глав администраций муниципальных образований района.

Проверка снята с контроля Палаты.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Н.А. Калашникова

1.7. Информация о результатах контрольного мероприятия по вопросам законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Цимлянского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения

Основание для проведения контрольного мероприятия: п. 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2024 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 29.12.2023 № 127-О; распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 12.01.2024 № 2 (с изм. от 20.02.2024 № 27), программа контрольного мероприятия от 12.01.2024 (с изм. от 20.02.2024), удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 12.01.2024 № 2.

Цель контрольного мероприятия: проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования, соблюдения условий получения межбюджетных трансфертов, а также соблюдения условий соглашений об их предоставлении и условий контрактов (договоров), источником финансового обеспечения (софинансирования) которых являются межбюджетные трансферты.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований, входящих в состав Цимлянского района, по использованию межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

Проверяемый период: 2022 и 2023 годы.

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Костенко Н.А. (руководитель контрольного мероприятия), Калмыкова Ж.С. и Кочергина В.В. и инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Бабцов Р.А. (заместитель руководителя контрольного мероприятия), Великанова Л.У., Гусева Ж.А., Космынин А.В., Осолкова О.В., Шапранова Н.Г. и Яценко Р.А.

Всего в ходе контрольного мероприятия проверено 17 объектов, оформлен 31 акт, из них 6 актов визуального осмотра и 6 актов обмеров. Все акты подписаны в установленном порядке.

Результаты проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Цимлянский район», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

Согласно отчету об исполнении бюджета муниципального образования «Цимлянский район» бюджет муниципального района исполнен:

- по состоянию на 01.01.2023 по доходам – в сумме 1 696 256,0 тыс. рублей, или на 100,7% к уточненному плану (1 683 985,9 тыс. рублей), по расходам – в сумме 1 715 959,9 тыс. рублей, или на 97,3% к уточненному плану (1 763 506,0 тыс. рублей);

- по состоянию на 01.01.2024 исполнен по доходам – в сумме 2 032 620,7 тыс. рублей, или на 88,6% к уточненному плану (2 292 993,3 тыс. рублей), по расходам – в сумме 2 063 694,3 тыс. рублей, или на 92,6% к уточненному плану (2 228 735,8 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления исполнены: по состоянию на 01.01.2023 – в сумме 1 433 408,9 тыс. рублей, или на 98,4% к плановым назначениям (1 456 373,8 тыс. рублей), их доля – 85,7% от общей суммы исполненных доходов; по состоянию на 01.01.2024 – в сумме 1 745 245,3 тыс. рублей, или на 86,4% к плановым назначениям (2 019 836,4 тыс. рублей), их доля – 85,7% от общей суммы исполненных доходов.

Информация об исполнении консолидированного бюджета Цимлянского района

(с учетом суммы, подлежащей исключению в рамках консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации) по состоянию на 01.01.2023 и на 01.01.2024 представлена ниже.

тыс. рублей

Период	Доходы			Расходы		
	план	факт	% исполнения	план	факт	% исполнения
2022 год	2 975 262,8	3 024 812,8	101,7	3 081 681,5	3 022 640,5	98,1
2023 год	2 880 256,0	2 631 553,6	91,4	2 864 773,4	2 665 450,0	93,0

В бюджете муниципального образования «Цимлянский район» на 2022 и 2023 годы обеспечены в объеме необходимой потребности в первоочередном порядке расходы на выплату заработной платы с начислениями, взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам, оплату коммунальных услуг, услуг связи, приобретаемых для муниципальных нужд продуктов питания, медикаментов, ГСМ, уплату налогов и сборов. Их фактическое исполнение составило 99,2% к плану.

Соблюдено условие предоставления межбюджетных трансфертов в части отсутствия просроченной кредиторской задолженности. Согласно отчетным данным просроченная кредиторская задолженность, образовавшаяся по итогам отчетного финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов, по состоянию на 01.01.2023 и 01.01.2024 не числилась.

Фактически сложившийся норматив расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования «Цимлянский район» за 2022 год составил 17,66%, за 2023 год – 19,72%, что ниже установленного постановлением Правительства Ростовской области от 28.12.2020 № 397 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований в Ростовской области на 2021-2023 годы».

Вместе с тем были установлены нарушения и недостатки, среди которых необходимо выделить следующие.

Одним из основных является нарушение при использовании межбюджетных трансфертов на финансирование расходов по строительству, капитальному ремонту и реставрации. Как показала проверка:

а) в ходе строительства малозатратного быстровозводимого здания школы в ст. Красноярской Администрацией района допущены:

- завышение стоимости выполненных работ, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах КС-2, на сумму 765,9 тыс. рублей (частичное отсутствие работ по монтажу щитов управления вентиляцией, вентиляционных решеток, установке ручного насоса, воздушных клапанов, насосной установки, смесителей, ограждений лестниц, устройству потолка, укладке половой и стеновой плитки, а также установке перегородок в санузлах);

- расходование бюджетных средств на основании документов, содержащих сведения о не имевших места фактах хозяйственной жизни (765,9 тыс. рублей). Таким образом, нарушено условие предоставления межбюджетных трансфертов, предусмотренное п. 2 ч. 4 ст. 8 Областного закона от 26.12.2016 № 834-ЗС и выразившееся в расходовании бюджетных средств на основании документов, содержащих сведения о не имевших места фактах хозяйственной жизни.

По данному факту аудитором Контрольно-счетной палаты области составлен протокол об административном правонарушении, направленный в Цимлянский районный суд Ростовской области;

- оплата работ по строительству объекта в 2023 году с несоблюдением установленного муниципальным контрактом срока на 20-23 рабочих дня;

б) в ходе капитального ремонта МБОУ Дубравненская ООШ в п. Дубравном школой допущены:

- завышение стоимости выполненных работ, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах КС-2, на сумму 229,5 тыс. рублей (частичное отсутствие работ по устройству утепления трубопроводов и устройству сантехнических перегородок);

- завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием примененных материалов принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами КС-2, на сумму 23,7 тыс. рублей (взамен ванн эмалированных установлены ванны моечные из нержавеющей стали);

- оплата аванса по капитальному ремонту с несоблюдением установленного муниципального контрактом срока на 8 рабочих дней;

в) в ходе капитального ремонта объекта «Реставрация и приспособление для современного использования объекта культурного наследия регионального значения, выявленного объекта культурного значения «Здание районного Дома культуры 1955-1956 гг.» (далее – реставрация районного Дома культуры) Домом культуры допущено:

- завышение стоимости выполненных работ, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах КС-2, на сумму 515,7 тыс. рублей (частичное отсутствие работ по шпатлевке стен);

- завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на сумму 397,1 тыс. рублей (взамен утепления чердачного перекрытия из шунгизита выполнено утепление из керамзита, взамен клапанов и термостатических головок Danfoss установлены термостатические головки MVI).

Как показала проверка использования субвенции на осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, Администрацией района допущено следующее.

В нарушение п. 2.1 Порядка разработки муниципальных программ, утвержденного постановлением Администрации района, в муниципальной программе «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Цимлянского района» значения показателей «Общая площадь жилых помещений, приобретаемых (строящихся) для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа» на 2022 и 2023 годы (0,12 тыс. кв. м ежегодно) и «Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, подлежащих обеспечению жильем» на 2022 год (5 чел.) не соответствуют значениям показателей, установленных госпрограммой «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» для Цимлянского района (на 2022 год – 0,26 тыс. кв. м и 8 чел., на 2023 год – 0,23 тыс. кв. м).

В нарушение Областного закона от 22.06.2006 № 499-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Ростовской области по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и соглашений о предоставлении субвенции, заключенных с министерством строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области (далее – министерство строительства), должностные лица, ответственные за организацию осуществления и осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, не были определены.

В нарушение п. 12 Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.01.2006

№ 42, п. 23.10 Положения о порядке обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539, и соглашений о предоставлении субвенции, в 2022 и 2023 годах не были включены 15 жилых помещений (общей стоимостью 26 528,7 тыс. рублей) в состав специализированного жилищного фонда с отнесением к определенному виду жилых помещений специализированного фонда.

В нарушение п. 2 ст. 92 Жилищного кодекса Российской Федерации и п. 15 Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.01.2006 № 42, в проверяемом периоде заключены 15 договоров найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при отсутствии жилых помещений в специализированном жилищном фонде, а также по форме, не соответствующей типовой форме договора найма жилого помещения, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 28.06.2013 № 548.

В нарушение п. 2.1 Положения о порядке расходования субвенций на осуществление полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539, в министерство строительства направлены заявки на планируемый месяц с превышением установленного срока на 9-18 дней.

В нарушение Положения о порядке обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 25.06.2012 № 539, включены 2 человека в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем, позже установленного срока на 35-47 рабочих дней; отчеты (сведения) о размере средств, направленных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа, в проверяемом периоде представлены в министерство строительства не по установленной форме, отчет об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот за III квартал 2022 года представлен в министерство общего и профессионального образования области позже установленного срока.

Нарушены сроки оплаты за приобретенные жилые помещения для детей-сирот, установленные заключенными муниципальными контрактами, на 1-5 дней.

В результате визуальных осмотров отмечены несоответствия муниципальным контрактам 2 жилых помещений из 6, в связи с отсутствием 2 электророзеток.

Также в ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения при выполнении муниципальных задач и функций. Среди них необходимо отметить следующее.

Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы отдела образования, утвержденный приказом отдела образования от 10.04.2019, не в полной мере соответствовал Общим требованиям к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденным приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н.

Отделом образования (органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя) не был сформирован Порядок определения и применения значений допустимых (возможных) отклонений, предусмотренных Порядком формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Цимлянского района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденным постановлением Администрации района от 23.10.2015 № 604.

Порядок определения объема и условий предоставления из бюджета Цимлянского района на субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям района,

утвержденный постановлением Администрации района от 12.01.2021 № 1, типовая форма соглашения о предоставлении из бюджета Цимлянского района муниципальному бюджетному или автономному учреждению субсидии, утвержденная приказом финансового отдела от 12.01.2021 № 2, не соответствовали Общим требованиям к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления учреждениям субсидий на иные цели, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203.

Порядок составления и ведения ПФХД муниципальных учреждений, находящихся в ведении отдела образования, и Порядок составления и ведения ПФХД муниципальных учреждений, находящихся в ведении Администрации района, не в полной мере соответствовали Требованиям к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденным приказом Минфина России от 31.08.2018 № 186н, в связи с отсутствием в них нормы об утверждении ПФХД учреждений до начала очередного финансового года, что не позволило исключить нарушение срока утверждения ПФХД общеобразовательных учреждений и МАУ МФЦ.

В результате проверки использования субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях установлено следующее.

В нарушение Порядка формирования муниципального задания и его финансового обеспечения, утвержденного постановлением Администрации района от 23.10.2015 № 604, отделом образования муниципальные задания на оказание МБОУ ВСОШ услуг по реализации общеобразовательных программ основного общего образования были сформированы и утверждены при отсутствии у учреждения соответствующих видов экономической деятельности в едином государственном реестре юридических лиц.

В соглашениях о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) от 10.01.2022 и от 09.01.2023 установлены сроки представления отчетов о выполнении муниципального задания, не соответствующие срокам, указанным в муниципальных заданиях.

В нарушение п. 8 Порядка определения объема и условий предоставления из бюджета Цимлянского района субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Цимлянского района, утвержденного постановлением Администрации района от 12.01.2021 № 1, и приказа финансового отдела от 12.01.2021 № 2 «Об утверждении типовой формы соглашения о предоставлении из бюджета Цимлянского района муниципальному бюджетному или автономному учреждению Цимлянского района субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации» в 2022 году соглашения о предоставлении субсидии на иные цели, заключенные отделом образования и 12 общеобразовательными учреждениями, не соответствуют типовой форме соглашения.

Также сроки предоставления отчета о расходах и отчета о достижении значений результатов предоставления субсидий, указанные в соглашениях о предоставлении субсидий на иные цели, заключенных на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов с общеобразовательными учреждениями, не соответствовали срокам предоставления отчетности, установленным Порядком предоставления субсидий на иные цели, утвержденным постановлением Администрации от 12.01.2021 № 1.

При использовании субвенции на осуществление государственных полномочий в сфере социального обслуживания установлено следующее.

Не соблюдены ЦСО: Инструкция по применению Единого плана счетов бухгалтерско-

го учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденная приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденный приказом Минфина России от 30.12.2017 № 274н, и Методические указания по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденные приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н: при формировании Учетной политики учреждения не была утверждена форма «Штатное расписание» и не был определен способ заполнения Табеля учета использования рабочего времени.

В нарушение ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» ЦСО в 2022 году при начислении заработной платы за первую половину расчетного периода первичный учетный документ (расчетная ведомость), отражающий факт хозяйственной деятельности, не составлялся.

Не соблюдались нормы питания, утвержденные постановлением Администрации района от 04.02.2015 № 147 «Об утверждении отдельных нормативов и норм при предоставлении социальных услуг муниципальным бюджетным учреждением «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» Цимлянского района» (смеси белковой при организации питания).

Проверка использования субвенции на осуществление полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства и осуществлению мероприятий в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения для предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям показала следующее.

В нарушение п. 4.4 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Цимлянского района, утвержденного постановлением Администрации района от 01.03.2018 № 101, не соблюден на 1 месяц и 7 дней установленный срок для проведения муниципальной программы Цимлянского района «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» в соответствие с бюджетом Цимлянского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Порядок предоставления субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям в рамках поддержки сельскохозяйственного производства на поддержку элитного семеноводства, утвержденный постановлением Администрации района от 06.06.2022 № 500, не в полной мере соответствует Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1942 (не определен способ проведения отбора получателей субсидии).

Не организовано осуществление контроля за соблюдением получателями субсидий порядка и условий предоставления субсидии, предусмотренного условиями заключенных соглашений, путем проведения плановых и (или) внеплановых проверок.

В результате проверки межбюджетных трансфертов на организацию исполнительно-распорядительных функций, связанных с реализацией переданных государственных полномочий в сфере социального обслуживания и социальной защиты населения, в части участия МФЦ в осуществлении государственных полномочий, установлено следующее.

В нарушение п. 4 Порядка расходования субвенций областного бюджета на организацию исполнительно-распорядительных функций, связанных с реализацией переданных государственных полномочий в сфере социального обслуживания и социальной защиты населения, в части участия многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в осуществлении государственных полномочий, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 30.12.2011 № 304, заявка на оплату расходов за февраль 2023 года на сумму 297,1 тыс. рублей направлена Администрацией района в финансовый орган с нарушением установленного срока на 19 дней.

При выполнении функций и полномочий учредителя МАУ МФЦ Администрацией района допущено: составление муниципальных заданий на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов с несоблюдением приложения № 1 к Положению о формировании муниципального задания (в части заполнения граф – размер платы (цена, тариф), не подлежащих заполнению); установление допустимого (возможного) отклонения от значений показателей качества муниципальной услуги с несоблюдением Порядка определения и применения значений допустимых (возможных) отклонений от значений показателей качества и (или) объема муниципальной услуги (работы), установленных в муниципальном задании на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Цимлянского района, утвержденного постановлением Администрации района от 15.12.2021 № 906.

Допущено установление в соглашении о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) МАУ МФЦ от 12.01.2023 обязанности представления предварительного отчета, не предусмотренного муниципальным заданием, а также срока представления годового отчета о выполнении задания, не соответствующего сроку, указанному в муниципальном задании.

В нарушение Порядка определения объема и условий предоставления из бюджета Цимлянского района субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Цимлянского района, утвержденного постановлением Администрации района от 12.01.2021 № 1, и приказа финансового отдела от 12.01.2021 № 2 в 2022 году соглашения о предоставлении субсидии на иные цели, заключенные между Администрацией района и МАУ МФЦ, не соответствуют типовой форме соглашения.

Имело место ненадлежащее исполнение Администрацией функций и полномочий учредителя МАУ МФЦ в части подготовки соглашения о предоставлении учреждению субсидии на иные цели от 12.01.2023 (неверное отражение суммы субсидии), а также составление соглашения, не соответствующего в части сроков перечисления субсидии требованиям Порядка предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов за счет средств областного бюджета на организацию предоставления областных услуг на базе МФЦ и Порядка предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов за счет средств областного бюджета на реализацию принципа экстерриториальности при предоставлении государственных и муниципальных услуг, утвержденных постановлением Правительства Ростовской области от 15.10.2018 № 640.

В нарушение Порядка определения объема и условий предоставления из бюджета Цимлянского района субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Цимлянского района, утвержденного постановлением Администрации района от 12.01.2021 № 1: в соглашении о предоставлении субсидий на иные цели МАУ МФЦ на 2022 год не установлен результат предоставления субсидии; отчет о его достижении не составлялся; в соглашении на 2023 год не установлены значения результатов предоставления субсидий; установлена не соответствующая Порядку периодичность предоставления

отчетов; отчет о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, на 01.01.2024 составлен по двум субсидиям вместе, при предусмотренном порядке составлении отдельно по каждой субсидии.

Допущено направление отчетов об использовании средств субсидий, предоставляемых из областного бюджета, на организацию предоставления областных услуг на базе МФЦ, а также на реализацию принципа экстерриториальности при предоставлении государственных и муниципальных услуг по состоянию на 01.04.2023 в министерство цифрового развития, информационных технологий и связи области позже срока, установленного Порядками предоставления и распределения субсидий за счет средств областного бюджета, утвержденными постановлением Правительства Ростовской области от 15.10.2018 № 640, и заключенными Соглашениями.

Результаты проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований поселений, входящих в состав Цимлянского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

Исполнение бюджетов поселений в части межбюджетных трансфертов за 2022 год составило 1 241 302,9 тыс. рублей, или 99,8% от утвержденного плана (1 244 056,1 тыс. рублей), за 2023 год – 545 818,1 тыс. рублей, или 95,7% от утвержденного годового плана (570 112,3 тыс. рублей).

Как показала проверка, исполнение бюджетов поселений, входящих в состав Цимлянского района, в целом соответствуют законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Вместе с тем администрациями поселений не в полной мере обеспечено соблюдение действующего законодательства.

При использовании межбюджетных трансфертов, предоставленных в форме субсидии на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек в рамках подпрограммы «Развитие культуры» государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма» допущены следующие нарушения:

- в нарушение п. 1.4 и п. 2.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Новоцимлянского поселения, утвержденного постановлением Администрации поселения от 20.06.2018 № 58, в муниципальной программе Новоцимлянского поселения «Развитие культуры и туризма» Администрацией поселения расходы на финансовое обеспечение развития материально-технической базы сферы культуры на 2022 год были отражены в общей сумме, без указания кодов бюджетной классификации расходов и основного мероприятия, направленного на ее реализацию;

- в нарушение п. 4 Общих требований к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203, Порядком определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели, утвержденным постановлением Администрации Новоцимлянского поселения, не были определены показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии;

- нарушение Администрацией поселения срока предоставления в министерство культуры области отчета о расходах бюджета поселения, в целях софинансирования которых предоставляется указанная субсидия – на 9 календарных дней, и отчета о достижении значений результатов использования субсидии – на 339 календарных дней;

- в нарушение п. 5 ст. 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в договорах на поставку товарно-материальных ценностей (на сумму 1 721,9 тыс. рублей), заключенных

МБУК Новоцимлянское поселение «Центральный Дом культуры», не включено условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты, и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии;

- нарушение сроков оплаты, установленных заключенными договорами, на 13-22 календарных дня за поставленные товарно-материальные ценности в количестве 18 единиц (механика сцены, звуковое оборудование);

- в нарушение приказа Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» сведения в Администрацию поселения для включения в реестр муниципального имущества 13 объектов учета (механика и одежда сцены, микшерный пульта общей стоимостью 761,4 тыс. рублей) направлены МБУК Новоцимлянское поселение «Центральный Дом культуры» с нарушением установленного срока на 191-233 дня.

Кроме того, администрациями 5 поселений из 7 (Калининского, Красноярского, Лозновского, Маркинского и Цимлянского) допущены нарушения при исполнении 9 договоров (контрактов) в связи с превышением установленных контрактами сроков оплаты за фактически поставленные товары, выполненные работы, услуги на 1-37 дней.

Также администрациями 4 поселений из 7 (Красноярского, Лозновского, Маркинского и Цимлянского) приняты в декабре 2022 и 2023 годов к учету акты приема-передачи за декабрь 2022 года и за декабрь 2023 года, составленные до окончания установленных контрактами сроков предоставления услуги поставки газа и сроков снятия показателей учета (10 часов первого числа месяца, следующего за месяцем поставки).

В нарушение п. 167 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н), администрациями 6 поселений из 7 не отражена в форме 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» просроченная дебиторская задолженность (налоги в бюджет поселения), числящаяся на 01.01.2023 по данным налоговой инспекции, в том числе: Калининское сельское поселение – 620,6 тыс. рублей, Красноярское сельское поселение – 559,4 тыс. рублей, Лозновское сельское поселение – 977,9 тыс. рублей, Новоцимлянское сельское поселение – 310,3 тыс. рублей, Саркеловское сельское поселение – 343,4 тыс. рублей, Цимлянское городское поселение – 4 689,1 тыс. рублей.

Выводы по результатам контрольного мероприятия:

1. Исполнение консолидированного бюджета Цимлянского района составило за 2022 год по доходам – 3 024 812,8 тыс. рублей, по расходам – 3 022 640,5 тыс. рублей, или 101,7% и 98,1%, за 2023 год по доходам – 2 631 553,6 тыс. рублей, по расходам – 2 665 450,0 тыс. рублей, или 91,4% и 93,0 процента.

Соблюдены условия предоставления межбюджетных трансфертов в части отсутствия просроченной кредиторской задолженности, соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления.

Не допускались нецелевые и сверхнормативные расходы.

Вместе с тем в результате проверки выявлены нарушения и недостатки.

2. В муниципальном образовании «Цимлянский район» допущены следующие основные нарушения и недостатки:

- завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием выполненных объемов и видов работ, примененных материалов принятым и оплаченным заказчиками (муниципальными учреждениями – Дом культуры и Дубравенская ООШ) в соответствии с первичными учетными документами КС-2 в ходе реставрации районного Дома культуры,

на сумму 397,1 тыс. рублей и капитального ремонта МБОУ Дубравенская ООШ в п. Дубравный на 23,7 тыс. рублей;

- завышение стоимости выполненных работ, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах КС-2, муниципальными учреждениями (Дом культуры и Дубравенская ООШ) – в ходе реставрации районного Дома культуры на сумму 515,7 тыс. рублей и капитального ремонта МБОУ Дубравенская ООШ в п. Дубравный на сумму 229,5 тыс. рублей, Администрацией района – в ходе строительства малозатратного быстровозводимого здания школы в ст. Красноярской на сумму 765,9 тыс. рублей;

- нарушение условия предоставления межбюджетных трансфертов, предусмотренного п. 2 ч. 4 ст. 8 Областного закона от 26.12.2016 № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области», в связи с расходованием Администрацией района бюджетных средств на строительство малозатратного быстровозводимого здания школы в ст. Красноярской на основании документов, содержащих сведения о не имевших места фактах хозяйственной жизни;

- превышение сроков оплаты за выполненные работы по капитальному ремонту МБОУ Дубравенская ООШ в п. Дубравный на 8 рабочих дней и строительству малозатратного быстровозводимого здания школы в ст. Красноярская на 20-23 дней, установленных заключенными контрактами;

- распространенными являлись несоответствия установленным требованиям Порядка предоставления субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям, Порядка предоставления субсидий на иные цели муниципальным учреждениям, Порядка составления и ведения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждений, Порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы и других правовых актов;

- в нарушение Порядка разработки муниципальных программ: несоответствие значений показателей муниципальной программы «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Цимлянского района» показателям госпрограммы; несоблюдение установленного срока приведения муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» в соответствие с бюджетом Цимлянского района на 2022 год;

- в нарушение Областного закона от 22.06.2006 № 499-ЗС и соглашений о предоставлении субвенции должностные лица, ответственные за организацию осуществления и осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, не были определены;

- невключение 15 жилых помещений в состав специализированного жилищного фонда, а также заключение 15 договоров найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при отсутствии жилых помещений в специализированном жилищном фонде, а также по форме, не соответствующей типовой форме договора найма жилого помещения;

- в нарушение Положения о порядке обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: включение 2 человек в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем, позже установленного срока на 35-47 рабочих дней; представление отчетов не по установленной форме и позже установленного срока;

- направление с превышением установленного срока на 9-18 дней в министерство строительства заявок на планируемый месяц;

- превышение сроков оплаты за приобретенные жилые помещения для детей-сирот, установленных заключенными муниципальными контрактами, на 1-5 дней;

- формирование и утверждение муниципального задания МБОУ ВСОШ при отсутствии

у учреждения соответствующих видов экономической деятельности в едином государственном реестре юридических лиц;

- в нарушение Порядка определения объема и условий предоставления из бюджета Цимлянского района субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Цимлянского района, утвержденного постановлением Администрации района от 12.01.2021 № 1, и приказа финансового отдела от 12.01.2021 № 2 допущено несоответствие типовой форме соглашений о предоставлении субсидии на иные цели, заключенных в 2022 году отделом образования и общеобразовательными учреждениями, Администрацией района и МАУ МФЦ;

- в соглашениях о предоставлении субсидий общеобразовательным учреждениям и МАУ МФЦ допущены несоответствия установленных сроков представления отчетов и сроков перечисления субсидии, в соглашениях о предоставлении субсидий на иные цели МАУ МФЦ – неверное отражение суммы субсидии, отсутствие установленного результата ее предоставления, а также отсутствие отчета о его достижении, представление отчетов не по установленной форме и позже установленного срока;

- в нарушение Порядка расходования субвенций на организацию исполнительно-распорядительных функций, связанных с реализацией переданных государственных полномочий в сфере социального обслуживания и социальной защиты населения, в части участия МФЦ в осуществлении государственных полномочий, заявка на оплату расходов направлена в финансовый орган с нарушением установленного срока на 19 дней;

- составление муниципальных заданий на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов МАУ МФЦ с несоблюдением Положения о формировании муниципального задания и Порядка определения и применения значений допустимых (возможных) отклонений от значений показателей качества и (или) объема муниципальной услуги (работы);

- нарушения бухгалтерского учета ЦСО;

- несоблюдение ЦСО норм питания, утвержденных постановлением Администрации района от 04.02.2015 № 147, в части использования белковой смеси при организации питания;

- неосуществление контроля за соблюдением получателями субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на поддержку элитного семеноводства порядка и условий предоставления субсидии, предусмотренного условиями заключенных соглашений, путем проведения проверок;

3. В муниципальных образованиях поселений допущены следующие основные нарушения и недостатки:

- в нарушение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Новоцимлянского поселения в муниципальной программе Новоцимлянского поселения «Развитие культуры и туризма» расходы на финансовое обеспечение развития материально-технической базы сферы культуры были отражены в общей сумме, без указания кодов бюджетной классификации расходов и основного мероприятия, направленного на ее реализацию;

- в нарушение Общих требований к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203, Порядком определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели Новоцимлянского поселения, не были определены показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии;

- нарушение срока предоставления в Министерство культуры области отчета о расходах бюджета Новоцимлянского сельского поселения, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, и отчета о достижении значений результатов использования субсидии на 9 и 339 календарных дней соответственно;

- в нарушение п. 5 ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ в договорах на поставку товарно-материальных ценностей, заключенных МБУК Новоцимлянское поселение «Центральный Дом культуры» в 2022 году, не включено условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг, в случае уменьшения получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии;

- превышение Администрациями 5 поселений (Калининского, Красноярского, Лозновского, Маркинского и Цимлянского) и МБУК Новоцимлянское поселение «Центральный Дом культуры» сроков оплаты на 1-37 дней за поставленные товары, работы, услуги, а также принятие к оплате Администрациями 4 поселений (Красноярского, Лозновского, Маркинского и Цимлянского) актов приема-передачи за декабрь 2022 года и за декабрь 2023 года, оформленных до окончания установленных контрактами сроков предоставления услуги поставки газа;

- в нарушение п. 167 Инструкции № 191н Администрациями 6 поселений (Калининского, Красноярского, Лозновского, Новоцимлянское, Саркеловского и Цимлянское) не отражена в форме 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» просроченная дебиторская задолженность, числящаяся на 01.01.2023 по данным налоговой инспекции в общей сумме 7 500,7 тыс. рублей;

- в нарушение приказа Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 № 424 МБУК Новоцимлянское поселение «Центральный Дом культуры» направлены сведения в Администрацию поселения для включения в реестр муниципального имущества 13 объектов учета с нарушением установленного срока от 191 до 233 дней.

Имели место и другие нарушения и недостатки, отраженные в актах проверок, подписанных в установленном порядке.

По итогам контрольного мероприятия главе Администрации Цимлянского района и главам Администраций 6 поселений направлены представления Контрольно-счетной палаты области с предложением завершить работу по устранению имеющихся нарушений в полном объеме в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Информация о результатах контрольного мероприятия и работе по устранению допущенных нарушений направлена Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю. и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

В результате мер, принятых Администрациями района и поселений по фактам завышения стоимости выполненных работ на объектах строительства малозатратного быстровозводимого здания школы в ст. Красноярская, реставрации здания районного Дома культуры и капитального ремонта МБОУ Дубравненская ООШ в п. Дубравный в связи с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ на сумму 1 511,1 тыс. рублей, а также с несоответствием примененных материалов на 420,8 тыс. рублей, представлены документы, свидетельствующие о выполнении работ в соответствии с проектной документацией на сумму 1 502,0 тыс. рублей и о приведении первичной учетной документации в соответствие с фактически выполненными работами на сумму 397,1 тыс. рублей, о возврате подрядчиком в бюджет 32,8 тыс. рублей.

За нарушение условия предоставления межбюджетных трансфертов в связи с расходованием Администрацией района бюджетных средств на строительство малозатратного быстровозводимого здания школы в ст. Красноярская на основании документов, содержащих сведения о не имевших места фактах хозяйственной жизни, на основании постановления Цимлянского районного суда Ростовской области должностным лицом, виновным в допущенном нарушении, уплачен в бюджет штраф в размере 10,0 тыс. рублей.

Принимаются меры по усилению строительного контроля. В бюджете района на 2024 год предусмотрено 1 200,0 тыс. рублей для проведения экспертизы принимаемых работ на указанном объекте.

Приведены в соответствие муниципальные программы, Порядок предоставления субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям, Порядок предоставления субсидий на иные цели муниципальным учреждениям, Порядок составления и ведения плана финансово-хозяйственной деятельности учреждений, Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы и другие правовые акты.

Назначено ответственное должностное лицо за осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот. Включены в специализированный жилищный фонд муниципального образования жилые помещения, приобретенные в 2022 и 2023 годах. Приведены в соответствие с типовой формой договоры найма жилых помещений. Устранены недостатки в жилых помещениях, предназначенных для детей-сирот.

Приведены в соответствие муниципальное задание МФЦ, соглашения о предоставлении субсидий МФЦ и школам, виды экономической деятельности общеобразовательных учреждений. Приняты меры по организации питания в ЦСО в соответствии с установленными нормами.

Проверенными объектами осуществлен комплекс мероприятий, направленных на устранение причин и условий имеющих нарушения и недостатков, их предупреждение и недопущение в дальнейшем.

Привлечены к дисциплинарной ответственности 15 лиц, виновных в допущенных нарушениях.

Проверка находится на контроле.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

М.Ф. Костюченко

1.8. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Дубовского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, и проверки местного бюджета за 2022 и 2023 годы

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 1.2 и 3.5 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2024 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 29.12.2023 № 127-О; распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 12.01.2024 № 1 (в редакции распоряжений от 17.01.2024 № 5, от 20.02.2024 № 24), удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 12.01.2024 № 1.

Цель контрольного мероприятия:

- проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдения условий их получения, а также соблюдения условий соглашений об их предоставлении и условий контрактов (договоров), источником обеспечения которых являются межбюджетные трансферты;
- проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности формирования и использования средств местного бюджета.

Предмет контрольного мероприятия:

- деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований Дубовского района по использованию межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов;
- деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований, входящих в состав Дубовского района, по формированию и использованию средств местного бюджета.

Перечень объектов контрольного мероприятия: администрация Дубовского района (далее – администрация района, администрация), финансовый отдел администрации Дубовского района (далее – финансовый отдел), Дубовский районный отдел образования (далее – отдел образования), отдел культуры, физической культуры и работы с молодежью администрации Дубовского района (далее – отдел культуры, ФК и РМ; отдел культуры), отдел имущественных отношений администрации Дубовского района (далее – отдел имущественных отношений), сектор градостроительства и архитектуры отдела САЖКХ администрации Дубовского района (далее – отдел САЖКХ), отдел сельского хозяйства и охраны окружающей среды администрации Дубовского района (далее – отдел сельского хозяйства), управление социальной защиты населения администрации Дубовского района (далее – УСЗН, УСЗН Дубовского района, Управление), муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Присальская средняя школа № 10 (далее – МБОУ Присальская СШ № 10), муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Романовская средняя школа № 12 (далее – МБОУ Романовская СШ № 12), муниципальное бюджетное учреждение культуры Дубовского района «Районный Дом культуры» (далее – МБУК ДР «РДК», учреждение), муниципальное бюджетное учреждение культуры Дубовского района «Жуковский районный музей краеведения» (далее – МБУК ДР «ЖРМК»), муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Дубовская детская школа искусств» (далее – МБУ ДО «ДДШИ»), муниципальное бюджетное учреждение «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» Дубовского района (далее – МБУ «МФЦ»), муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Дубовская средняя школа № 1 имени Героя Советского Союза М.Ф. Потапова (далее –

МБОУ Дубовская СШ № 1 им. М.Ф. Потапова, учреждение), администрация Андреевского сельского поселения (далее – сп), администрация Барабанщиковского сп, администрация Вербологовского сп, администрация Веселовского сп, администрация Гуреевского сп, администрация Дубовского сп, администрация Жуковского сп, администрация Комиссаровского сп, администрация Малолученского сп, администрация Мирненского сп, администрация Присальского сп, администрация Романовского сп, администрация Семичанского сп.

Всего в ходе проверки в муниципальном образовании «Дубовский район» и проверок муниципальных образований, входящих в состав Дубовского района, оформлено 54 акта, в том числе:

- в ходе проверки в муниципальном образовании «Дубовский район» оформлено 26 актов, включая 2 акта встречной проверки (МБУК ДР «ЖРМК» и МБУ ДО «ДДШИ»), 2 акта обмеров и 9 актов визуальных осмотров (7 актов осмотров жилых помещений и 2 акта осмотров имущества);

- в ходе проверок муниципальных образований, входящих в состав Дубовского района, оформлено 28 актов, включая 2 акта обмеров и 13 актов визуальных осмотров имущества.

Проверяемый период: 2022 и 2023 годы.

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области: Володин В.И. (руководитель контрольного мероприятия), Плешкань Н.В.; инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области: Капустина Е.И. (заместитель руководителя контрольного мероприятия), Бахарев И.Г., Бондарев А.А., Горбов С.И., Зерыщикова О.А., Ластовченко К.С., Лухин Д.В., Мануйлова В.О., Наливайченко В.П., Палатовская О.А., Платонов И.В., Савинов Р.С.

Результаты контрольного мероприятия.

Согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета (код формы по ОКУД 0503317) консолидированный бюджет Дубовского района за 2022 год исполнен по доходам в сумме 1 214 764,4 тыс. рублей, или 102,9%, от утвержденных бюджетных назначений (1 179 965,3 тыс. рублей), исполнение бюджета по расходам составило 1 210 265,2 тыс. рублей, или 97,5%, от уточненных плановых назначений (1 241 299,8 тыс. рублей), за 2023 год исполнен по доходам в сумме 1 092 172,2 тыс. рублей, или 99,7%, от утвержденных бюджетных назначений (1 095 632,2 тыс. рублей), исполнение бюджета по расходам составило 1 082 775,1 тыс. рублей, или 94,2%, от уточненных плановых назначений (1 149 343,1 тыс. рублей).

Профицит консолидированного бюджета Дубовского района по состоянию на 01.01.2023 составил 4 499,2 тыс. рублей при планируемом дефиците 61 334,5 тыс. рублей, профицит консолидированного бюджета Дубовского района по состоянию на 01.01.2024 составил 9 397,1 тыс. рублей при планируемом дефиците 53 710,9 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы по консолидированному бюджету Дубовского района в 2022 году исполнены в сумме 224 748,6 тыс. рублей, или 119,5%, от плановых назначений на 2022 год (188 067,7 тыс. рублей) и 18,5% в общем объеме доходов, в 2023 году исполнены в сумме 240 835,7 тыс. рублей, или 117,0%, от плановых назначений на 2023 год (205 885,2 тыс. рублей) и 22,0% в общем объеме доходов.

Межбюджетные трансферты (безвозмездные поступления) по консолидированному бюджету Дубовского района в 2022 году составили 990 015,8 тыс. рублей, или 99,8%, плановых назначений (991 897,6 тыс. рублей) и 81,5% в общем объеме доходов, в 2023 году составили 851 336,5 тыс. рублей, или 95,7%, плановых назначений (889 747,0 тыс. рублей) и 78,0% в общем объеме доходов.

Осуществление бюджетных расходов, в целом, соответствует законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Вместе с тем в ходе контрольных обмеров выявлено завышение стоимости выполненных

работ, предоставленных услуг, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, услуг на общую сумму 274,2 тыс. рублей по объектам: «Капитальный ремонт спортивного зала муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Присальская средняя школа № 10»; «Капитальный ремонт спортивного зала муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Романовская средняя школа № 12»; «Капитальный ремонт кровли здания «Вербовологовского сельского Дома культуры».

Кроме того, в Романовской средней школе № 12 допущено расходование бюджетных средств в сумме 41,5 тыс. рублей без достижения требуемого результата, в связи с тем, что пожарные извещатели и кабельные линии были демонтированы спустя 2 месяца после монтажа.

Допущены нарушения порядка разработки (формирования) документов стратегического планирования Дубовским районным отделом образования и финансовым отделом администрации Дубовского района в связи с отсутствием информации, предусматривающей увеличение ресурсного обеспечения муниципальной программы в части субвенции на образование до внесения соответствующих изменений.

Администрациями района и 13 сельских поселений допущены нарушения порядка и условий оплаты труда сотрудников учреждений.

В ряде случаев администрацией района и администрациями сельских поселений при реализации муниципальных контрактов не были соблюдены условия в части своевременности оплаты.

Имели место нарушения, допущенные органами местного самоуправления (их отраслевыми органами) и администрациями сельских поселений при формировании и исполнении бюджета, при выполнении муниципальных задач и функций, а также нарушения при ведении бухгалтерского учета и другие.

Выводы:

Формирование и исполнение бюджетов муниципального образования «Дубовский район», а также поселений, входящих в его состав, учет операций с бюджетными средствами, в целом соответствуют требованиям действующего законодательства. Фактов нецелевого использования средств не установлено.

Вместе с тем по результатам контрольного мероприятия выявлены следующие основные нарушения действующего законодательства и других нормативных правовых актов.

В муниципальном образовании «Дубовский район»:

1. При использовании субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) (далее субвенция), в рамках подпрограммы «Развитие общего и дополнительного образования» государственной программы Ростовской области «Развитие образования» (в части муниципальных общеобразовательных учреждений) за 2022 и 2023 годы»:

- в нарушение пункта 2.1 Порядка формирования муниципального задания, утвержденного постановлением администрации Дубовского района от 09.10.2015 № 534, в муниципальные задания на 2022-2024 годы, на 2023-2025 годы, утвержденные заведующим Дубовским районным отделом образования соответственно 13.01.2022 и 12.01.2023 14 общеобразовательным учреждениям, включены услуги по реализации дополнительных

общеразвивающих программ: восьми – на 2022 год, семи – на 2023 год – по реализации образовательных программ дошкольного образования, не относящихся согласно их Уставам к основным видам деятельности общеобразовательных учреждений;

- в нарушение пункта 3.24 Порядка формирования муниципального задания, утвержденного постановлением администрации Дубовского района от 09.10.2015 № 534, Дубовским районным отделом образования заключены Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) по форме, не соответствующей типовой форме, утвержденной постановлением администрации Дубовского района Ростовской области от 09.10.2015 № 534 (в редакции постановления от 07.05.2019 № 257);

- финансовым отделом администрации Дубовского района допущено нарушение пункта 3.7 Порядка, утвержденного постановлением администрации Дубовского района Ростовской области от 12.02.2018 № 125, в части согласования проекта постановления администрации Дубовского района «О внесении изменений в постановление Администрации Дубовского района Ростовской области от 28.12.2018 № 1032», предусматривающего увеличение ресурсного обеспечения муниципальной программы в части субвенции на образование до принятия решения Дубовского районного Собрания депутатов от 11.10.2022 № 67 «О внесении изменений в решение Дубовского районного Собрания депутатов от 28.12.2021 № 25 «О бюджете Дубовского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

2. При использовании межбюджетных трансфертов на организацию исполнительно-распорядительных функций, связанных с реализацией переданных государственных полномочий в сфере социального обслуживания и социальной защиты населения, в части участия многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в осуществлении государственных полномочий в рамках подпрограммы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан» государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан», а также на организацию предоставления областных услуг на базе МФЦ и на реализацию принципа экстерриториальности при предоставлении государственных и муниципальных услуг в рамках подпрограммы «Оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг в Ростовской области, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» государственной программы Ростовской области «Информационное общество» за 2023 год:

- администрацией Дубовского района, в нарушение пункта 3.24 Порядка формирования муниципального задания, утвержденного постановлением администрации Дубовского района от 09.10.2015 № 534, заключено с МБУ «МФЦ» Дубовского района Соглашение от 09.01.2023 № 1 о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) по форме, не соответствующей типовой форме, утвержденной постановлением администрации Дубовского района Ростовской области от 09.10.2015 № 534 (в редакции постановления от 07.05.2019 № 257);

- в нарушение пункта 14 Порядка предоставления и распределения субсидий (приложение № 6), утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 15.10.2018 № 640 (в редакции, действующей на момент совершения нарушения), и пункта 4.3.5 Соглашения от 10.02.2022 № 21э, отчет об использовании средств субсидии, предоставляемой на реализацию принципа экстерриториальности при предоставлении государственных и муниципальных услуг (приложение № 4 к Соглашению от 10.02.2022 № 21э), и отчет о расходовании средств местных бюджетов, предусмотренных на софинансирование субсидий, предоставляемых на реализацию принципа экстерриториальности при предоставлении государственных и муниципальных услуг (приложение № 5 к Соглашению от 10.02.2022

№ 21а), составленные на 01.04.2023, направлены администрацией Дубовского района в мининформсвязи области с нарушением установленного срока на 2 дня.

3. При использовании межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Дубовский район» в форме субвенции на осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, в рамках государственной программы Ростовской области «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» за 2022 год и 2023 год:

- в нарушение статьи 9 Положения о порядке обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 26.06.2012 № 539, 4 решения о включении детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, лиц, которые достигли возраста 23 лет, в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем, администрацией Дубовского района приняты позже установленного срока (не позднее 60 рабочих дней со дня подачи (поступления) заявления) на срок от 3 до 131 рабочих дней;

- в 2023 году администрацией Дубовского района допущено нарушение условий реализации 1 контракта в части своевременности расчетов за 1 жилое помещение, приобретенное для ребенка-сироты, стоимостью 2 252,9 тыс. рублей на 4 рабочих дня;

- администрацией Дубовского района допущены нарушения при выполнении муниципальных задач и функций в связи с неисполнением требований, предусмотренных Положением об организации обеспечения доступа наймодателя в жилые помещения, в отношении которых заключены договоры найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях систематического осмотра их технического состояния и выполнения необходимых работ, утвержденным постановлением администрации Дубовского района от 18.08.2021 № 525;

- в нарушение подпункта 3.2 пункта 3 Порядка, утвержденного постановлением администрации Дубовского района от 13.01.2021 № 8, комиссией по контролю за использованием жилых помещений акты проверок в 2022 году в отношении 41 жилого помещения не составлялись;

- администрацией Дубовского района не соблюден порядок, утвержденный постановлением Областной межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 21.12.2021 № 2.3-П/49, в части создания Координационного Совета, который осуществляет координацию работы органов и учреждений системы постинтернатного сопровождения и адаптации детей-сирот в муниципальном районе. Координационный Совет не был создан. Мероприятия, обеспечивающие оказание помощи в решении вопросов социальной адаптации, в трудной жизненной ситуации, объективно нарушающей жизнедеятельность ребенка-сироты, которую он не может преодолеть самостоятельно, не проводились, какая-либо иная помощь не оказывались.

4. При использовании межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету муниципального образования «Дубовский район» в форме субсидии на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом

жителей до 50 тысяч человек в рамках подпрограммы «Развитие культуры» государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма» за 2023 год:

- Порядок определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели, утвержденный приказом отдела культуры от 30.12.2022 № 57-од, не в полной мере соответствует Общим требованиям, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203, в связи с невключением в него положения о том, что значения результатов предоставления субсидии должны быть конкретными, измеримыми и соответствовать результатам муниципальных программ;

- в 2023 году МБУК Дубовского района «Районный Дом культуры» допущено нарушение реализации 1 контракта в части своевременности расчетов за приобретенные товарно-материальные ценности на сумму 2,5 тыс. рублей на 14 дней;

- в 2023 году МБУК Дубовского района «Районный Дом культуры» допущено несоблюдение Методических указаний, установленных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н, в связи с частичным незаполнением обязательных реквизитов (раздел 5 «Краткая индивидуальная характеристика объекта») в 2 инвентарных карточках учета основных средств общей стоимостью 148,2 тыс. рублей.

5. При использовании межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Дубовский район» на финансирование расходов по строительству, реконструкции и капитальному ремонту:

- в нарушение пункта 6.10 муниципального контракта от 23.05.2022 № 43 МБОУ Присальская средняя школа № 10 при заключении дополнительного соглашения от 17.06.2022 № 1 к муниципальному контракту от 23.05.2022 № 43 не истребовано с подрядчика обеспечение исполнения контракта на сумму 1138,4 тыс. рублей;

- нарушение при выполнении задач и функций МБОУ Присальская СШ № 10, связанное с неприменением мер ответственности – взыскания пени за нарушение подрядчиком сроков производства работ в сумме 2,0 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 2.5. муниципального контракта от 23.05.2022 № 43 оплата на общую сумму 2761,3 тыс. рублей принятых заказчиком подрядных работ произведена в 2022 году с нарушением сроков на 9 и 28 рабочих дней;

- завышение стоимости выполненных работ в МБОУ Присальская средняя школа № 10, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах, на сумму 48,9 тыс. рублей, а также завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на сумму 23,9 тыс. рублей;

- оплата работ по капитальному ремонту спортзала в 2023 году на общую сумму 1887,7 тыс. рублей МБОУ Романовская средняя школа № 12 осуществлена с несоблюдением установленного муниципальным контрактом срока на 11 рабочих дней (3 случая за счет средств областного бюджета);

- завышение стоимости выполненных работ в МБОУ Романовская средняя школа № 12, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах, на сумму 33,7 тыс. рублей, а также завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на сумму 112,7 тыс. рублей;

- с несоблюдением статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации допущено расходование бюджетных средств в сумме 41,5 тыс. рублей без достижения требуемого результата.

6. При использовании бюджетных средств главным распорядителем бюджетных средств на оплату труда и иные выплаты социального характера, а также на осуществление закупок товаров, работ, услуг администрацией Дубовского района:

- в нарушение пункта 5.4 Положения, утвержденного постановлением администрации Дубовского района от 29.10.2008 № 394 (с изменениями и дополнениями), в распоряжении администрации Дубовского района от 21.11.2022 № 214к не указаны основания выплаты единовременной премии техническому и обслуживающему персоналу и ее конкретные размеры;

- в 2022 году, в нарушение пункта 7 Положения, утвержденного решением Дубовского районного Собрания депутатов от 07.04.2011 № 63, двум муниципальным служащим администрации Дубовского района выплачены ежеквартальные премии в период, в котором к муниципальным служащим было применено дисциплинарное взыскание, а также двум муниципальным служащим выплачена единовременная премия в период, в котором к муниципальным служащим было применено дисциплинарное взыскание, на общую сумму 70,6 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 1 распоряжения администрации Дубовского района от 26.01.2021 № 7 администрацией Дубовского района в 2023 году нарушены сроки выплаты заработной платы в 8 случаях от 1 до 6 дней;

- администрацией Дубовского района, в нарушение части 3 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, экспертиза поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта не проводились в 2022 году по 206 контрактам, в 2023 году – по 256 контрактам;

- администрацией Дубовского района не в полной мере применены меры ответственности по 1 муниципальному контракту в части отсутствия взыскания с недобросовестного подрядчика неустойки в сумме 1 493,3 тыс. рублей.

7. При использовании финансовых и материальных средств, выделенных МБУК Дубовского района «Жуковский районный музей краеведения» и МБУ ДО «Дубовская детская школа искусств» в отделе культуры, физической культуры и работы с молодежью администрации Дубовского района:

- отделом культуры, физической культуры и работы с молодежью администрации Дубовского района, в нарушение пункта 3.3 Положения, утвержденного постановлением администрации Дубовского района от 09.10.2015 № 534, не утверждены значения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг: «Публичный показ музейных предметов, музейных коллекций», «Реализация дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств» в 2022 году на плановый период 2023 и 2024 годов, в 2023 году – на плановый период 2024 и 2025 годов;

- в нарушение пункта 3.5 Положения, утвержденного постановлением администрации Дубовского района от 09.10.2015 № 534, отделом культуры, ФК и РМ администрации Дубовского района в приказах отдела культуры, ФК и РМ от 10.01.2022 № 1/1-од, от 10.01.2022 № 2/1-од, от 09.01.2023 № 1/1-од базовый норматив затрат на оказание муниципальных услуг, подведомственных отделу культуры, ФК и РМ, утвержден без выделения базовых нормативов: затрат, непосредственно связанных с оказанием муниципальной услуги, и затрат на общехозяйственные нужды на оказание муниципальной услуги;

- в нарушение пункта 3.10 Положения, утвержденного постановлением администрации Дубовского района от 09.10.2015 № 534, отделом культуры, физической культуры и работы с молодежью администрации Дубовского района в приказах отдела культуры, ФК и РМ от 10.01.2022 № 1/1-од, от 10.01.2022 № 2/1-од, от 09.01.2023 № 1/1-од при утверждении значения базового норматива затрат на оказание муниципальных услуг для муниципальных учреждений культуры, подведомственных отделу культуры, не указана информация о на-

туральных нормах, необходимых для определения базового норматива затрат на оказание муниципальной услуги в установленной сфере, включающая наименование натуральной нормы, ее значение и источник указанного значения, либо информация о применении Метода наиболее эффективного учреждения;

- в нарушение пунктов 3.1, 3.3 Положения, утвержденного постановлением администрации Дубовского района от 09.10.2015 № 534, отделом культуры, физической культуры и работы с молодежью администрации Дубовского района объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания определен в отсутствие расчетов нормативных затрат на оказание муниципальной услуги, определяемых на основе базового норматива затрат: по МБУ ДО «Дубовская детская школа искусств» в 2022 году на плановый период: на 2023 год в сумме 7 838,0 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 8 421,0 тыс. рублей; в 2023 году на плановый период: на 2024 год в сумме 8 904,6 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 7 992,1 тыс. рублей; по МБУК Дубовского района «Жуковский районный музей краеведения» в 2022 году на плановый период: на 2023 год в сумме 1 040,0 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 1 127,0 тыс. рублей; в 2023 году на плановый период: на 2024 год в сумме 1 182,2 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 1 061,1 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 3.25 Положения, утвержденного постановлением администрации Дубовского района от 09.10.2015 № 534, отделом культуры, физической культуры и работы с молодежью администрации Дубовского района при формировании графиков перечисления субсидий, являющихся приложением к соглашениям о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), заключенным с МБУК Дубовского района «Жуковский районный музей краеведения» и МБУ ДО «Дубовская детская школа искусств» в 2022-2023 годах, не учтены предельные допустимые объемы субсидии.

В результате допущено перечисление субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в 2022-2023 годах в соответствии с утвержденными графиками ее перечисления в размерах, превышающих предельные допустимые объемы, МБУК Дубовского района «Жуковский районный музей краеведения»: в первом квартале 2022 года на 0,2 процентных пункта, в первом квартале 2023 года – на 2,0 процентных пункта, в первом полугодии 2023 года – на 4,5 процентных пункта, за 9 месяцев 2023 года – на 5,7 процентных пункта; МБУ ДО «Дубовская детская школа искусств»: в первом квартале 2022 года – на 1,5 процентных пункта, в первом полугодии 2022 года – на 9,6 процентных пункта, за 9 месяцев 2022 года – на 5,8 процентных пункта, в первом квартале 2023 года – на 4,4 процентных пункта, в первом полугодии 2023 года – на 18,5 процентных пункта, за 9 месяцев 2023 года – на 10,4 процентных пункта.

8. При использовании финансовых и материальных средств, выделенных МБУ ДО «Дубовская детская школа искусств»:

- в нарушение требований, установленных приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н, в 43 карточках-справках (ф. 0504417) отсутствуют отдельные сведения о работниках (о квалификации, категории и стаже работы): в 2022 году – 21 факт, в 2023 году – 22 факта;

- в нарушение части 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ МБУ ДО «Дубовская детская школа искусств» выплата заработной платы за первую половину месяца осуществлялась без составления табеля учета рабочего времени за первую половину месяца.

9. При использовании финансовых и материальных средств, выделенных МБУК Дубовского района «Жуковский районный музей краеведения»:

- в нарушение требований, установленных приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н, в 7 карточках-справках (ф. 0504417) отсутствуют отдельные сведения о работниках (о квалификации, категории и стаже работы): в 2022 году – 3 факта, в 2023 году – 4 факта;

- в проверяемом периоде, в нарушение части 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, МБУК Дубовского района «Жуковский районный музей краеведения» выплата заработной платы за первую половину месяца осуществлялась без составления табеля учета рабочего времени за первую половину месяца;

- в 2022 году, в нарушение пункта 1 приказа МБУК Дубовского района «Жуковский районный музей краеведения» от 10.01.2022 № 2-к, нарушены сроки выплаты заработной платы от 1 до 6 дней (5 случаев).

10. По результатам проверки информации, изложенной в обращении Петрова А.В. от 12.01.2024 № КСП-ОГ/1, в части законности начисления и выплаты премий директору и педагогическим работникам МБОУ Дубовской средней школы № 1 имени Героя Советского Союза М.Ф. Потапова:

- в нарушение пункта 3.6 Положения, утвержденного приказом отдела образования от 11.01.2022 № 5, была установлена премия директору учреждения Лобовой М.В. за 4 квартал 2022 года в размере, превышающем максимальный размер разовой премии, что привело к переплате директору учреждения в сумме 7,5 тыс. рублей (с начислениями – 9,8 тыс. рублей) (в 2022 году – 1 случай);

- в нарушение приказов отдела образования от 18.04.2022 № 62 и от 06.10.2022 № 146 учреждением осуществлено начисление и выплата премии директорам Носыревой В.Н. и Лобовой М.В. без учета фактически отработанного времени, что привело к переплате в сумме 6,4 тыс. рублей (с начислениями 8,3 тыс. рублей) (в 2022 году – 2 случая);

- в нарушение Положения о премировании, утвержденного приказом МБОУ Дубовской СШ № 1 им. М.Ф. Потапова от 20.05.2022 № 95-Л, в 2022 году учреждением допущено начисление и выплата премии 118 сотрудникам на общую сумму 475,3 тыс. рублей с начислениями на выплаты по оплате труда в сумме 143,5 тыс. рублей по основаниям, не предусмотренным указанным Положением (в 2022 году – 4 случая на общую сумму 618,8 тыс. рублей).

11. Иные нарушения и недостатки.

В муниципальных образованиях поселений, входящих в состав Дубовского района:

1. В Андреевском сельском поселении:

- нарушения требований при формировании учетной политики в связи с несоблюдением требований, установленных приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н, выразившиеся в неопределении в учетной политике способа заполнения табеля учета использования рабочего времени;

- в нарушение пункта 2 Порядка выплаты муниципальным служащим иных выплат, утвержденного решением Собрании депутатов Андреевского сельского поселения от 28.12.2016 № 26 «Об утверждении Положения об оплате труда муниципальных служащих органов местного самоуправления Андреевского сельского поселения» (с изменениями и дополнениями), допущена переплата компенсации на лечение за 4-й квартал 2022 года в размере 2,9 тыс. рублей в 5 случаях;

- в 2022 году, в нарушение части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, администрацией поселения внесены изменения в существенные условия по муниципальному контракту в части изменения стоимости контракта более чем на 10 процентов;

- в 2022 году допущено неправомерное предоставление в безвозмездное пользование муниципального имущества в связи с нарушением пункта 3 постановления администрации Андреевского сельского поселения от 13.11.2007 № 79, выразившееся в передаче и установке в МБУК «Андреевский СДК» газового оборудования, приобретенного по муниципальному контракту от 13.07.2022 № 15/7/0002430 на сумму 243,0 тыс. рублей, без оформления постановления администрации Андреевского сельского поселения о закреплении за вышеуказанным муниципальным учреждением названного имущества на праве оперативного управления и договорных отношений;

- при выполнении задач и функций разработана муниципальная программа «Содействие занятости населения», утвержденная постановлением администрации поселения от 17.10.2018 № 83, в отсутствие правовых оснований.

2. В Барабанщиковском сельском поселении:

- нарушения при формировании учетной политики в связи с несоблюдением требований, установленных приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н, выразившиеся в неопределении в учетной политике способа заполнения табеля учета использования рабочего времени;

- при начислении премии по итогам работы за 2023 год допущена арифметическая ошибка, что привело к недоплате работникам администрации поселения средств на общую сумму 0,7 тыс. рублей в 2 случаях;

- при выполнении задач и функций разработана муниципальная программа «Содействие занятости населения», утвержденная постановлением администрации Барабанщиковского сельского поселения от 22.10.2018 № 71, в отсутствие правовых оснований.

3. В Вербовологовском сельском поселении:

- при использовании межбюджетных трансфертов, предоставленных на финансирование расходов в 2023 году на капитальный ремонт кровли здания МБУК «Вербовологовский сельский Дом культуры», расположенного по адресу: Ростовская область, Дубовский район, х. Вербовый Лог, пер. Парковый, д. 9, допущено завышение стоимости выполненных работ, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, отраженных в первичных учетных документах, на сумму 55,0 тыс. рублей;

- в 2023 году МБУК «Вербовологовский сельский Дом культуры» оплата работ по капремонту кровли СДК на общую сумму 1587,7 тыс. рублей осуществлена с несоблюдением установленного муниципальным контрактом срока на 17 рабочих дней;

- нарушения при формировании учетной политики в связи с несоблюдением требований, установленных приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н, выразившиеся в неопределении в учетной политике способа заполнения табеля учета использования рабочего времени;

- в нарушение части 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» выплата заработной платы за первую половину месяца осуществлялась без составления табеля учета рабочего времени за первую половину месяца, при этом табели учета рабочего времени в целом за месяц составлялись.

4. В Веселовском сельском поселении:

- в проверяемом периоде, в нарушение пункта 19.1 решения собрания депутатов Веселовского сельского поселения от 13.04.2011 № 96 «О денежном содержании муниципальных служащих Веселовского сельского поселения», допущена недоплата компенсации на лечение за 4-й квартал 2022 года в размере 2,8 тыс. рублей в 8 случаях, за 4-й квартал 2023 года – 4,0 тыс. рублей в 8 случаях;

- при выполнении задач и функций разработана муниципальная программа «Содействие занятости населения», утвержденная постановлением администрации Веселовского сельского поселения от 22.10.2018 № 162, в отсутствие правовых оснований.

5. В Гуреевском сельском поселении:

1. Нарушения порядка разработки (формирования) документов стратегического планирования поселения.

2. Нарушения при выполнении или невыполнении муниципальных задач и функций:

- в 2023 году допущено нарушение пункта 4.3.8. соглашения о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету от 21.03.2022 № 60613420-1-2022-001, заключенного администрацией Гуреевского сельского поселения с министерством культуры Ростовской области, в связи с нарушением администрацией поселения срока

предоставления отчета о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, на 8 дней и отчета о достижении значений результатов использования субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения, на 2 рабочих дня;

- разработана муниципальная программа «Содействие занятости населения», утвержденная постановлением администрации Гуреевского сельского поселения от 25.10.2018 № 90, в отсутствие правовых оснований.

3. В 2023 году МБУК «Гуреевский СДК» допущено нарушение условий реализации 3 контрактов в части своевременности расчетов за поставленные товарно-материальные ценности на общую сумму 563,3 тыс. рублей от 6 до 13 дней.

4. В нарушение пункта 17.1 Порядка выплаты муниципальным служащим компенсации на лечение, утвержденного решением Собрании депутатов Гуреевского сельского поселения от 18.04.2011 № 83 «О денежном содержании муниципальных служащих Гуреевского сельского поселения» (с изменениями и дополнениями), администрацией Гуреевского сельского поселения допущена недоплата компенсации на лечение за 4-й квартал 2022 года в размере 2,6 тыс. рублей в 7 случаях.

6. В Дубовском сельском поселении:

- в 2023 году оплата работ по благоустройству кладбища на общую сумму 1497,9 тыс. рублей осуществлена с несоблюдением установленного муниципальным контрактом срока на 13 и 50 рабочих дней;

- в 2022 году допущено нарушение пункта 1 распоряжения администрации Дубовского сельского поселения от 24.12.2007 № 162 «Об утверждении сроков выплаты заработной платы работникам бюджетных учреждений, финансируемых из средств местного бюджета» в связи с выплатой в 3 случаях 13 работникам администрации поселения заработной платы с превышением от 1 до 5 дней от установленного срока;

- при выполнении задач и функций разработана муниципальная программа «Содействие занятости населения», утвержденная постановлением администрации Дубовского сельского поселения от 09.11.2018 № 249, в отсутствие правовых оснований.

7. В Жуковском сельском поселении:

- в 2023 году, в нарушение Порядка выплаты премии муниципальным служащим, утвержденного решением Собрании депутатов Жуковского сельского поселения от 12.04.2011 № 108 «О денежном содержании муниципальных служащих в Жуковском сельском поселении» (с изменениями и дополнениями), выплачена ежеквартальная премия на общую сумму 73,0 тыс. рублей за кварталы, в которых в отношении муниципального служащего было применено дисциплинарное взыскание;

- в 2022 году допущено нарушение пункта 1 распоряжения администрации Жуковского сельского поселения от 11.01.2022 № 1 «О сроках выплаты заработной платы в 2022 году» в связи с выплатой 12 работникам администрации поселения заработной платы за первую половину января с превышением на 9 календарных дней от установленного срока;

- при выполнении задач и функций разработана муниципальная программа «Содействие занятости населения», утвержденная постановлением администрации Жуковского сельского поселения от 03.12.2018 № 112, в отсутствие правовых оснований.

8. В Комиссаровском сельском поселении:

- в нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в 2022 году допущено несвоевременное исполнение 2 муниципальных контрактов в части расчетов на сумму 10,3 тыс. рублей от 2 до 15 рабочих дней;

- при выполнении задач и функций разработана муниципальная программа «Содействие занятости населения», утвержденная постановлением администрации Комиссаровского сельского поселения от 14.01.2020 № 17а, в отсутствие правовых оснований.

9. В Малолученском сельском поселении:

- в штатном расписании на 2022 год, утвержденном распоряжением администрации Малолученского сельского поселения от 24.12.2021 № 134, предусмотрена должность «сто-рож», отсутствующая в структуре администрации Малолученского сельского поселения, утвержденной решением Собрания депутатов Малолученского сельского поселения от 26.10.2021 № 10;

- в проверяемом периоде, в нарушение части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», внесены изменения в существенные условия по 2 муниципальным контрактам в части изменения стоимости контрактов более чем на 10 процентов;

- при выполнении задач и функций разработана муниципальная программа «Содействие занятости населения», утвержденная постановлением администрации Малолученского сельского поселения от 26.10.2018 № 146, в отсутствие правовых оснований.

10. В Мирненском сельском поселении:

- в проверяемом периоде, в нарушение части 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», выплата заработной платы за первую половину месяца осуществлялась без составления табеля учета рабочего времени за первую половину месяца, при этом табели учета рабочего времени в целом за месяц составлялись;

- в 2023 году, в нарушение части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», внесены изменения в существенные условия по 2 муниципальным контрактам в части изменения стоимости контрактов более чем на 10 процентов;

- при выполнении задач и функций разработана муниципальная программа «Содействие занятости населения», утвержденная постановлением от 18.12.2018 № 66, в отсутствие правовых оснований.

11. В Присальском сельском поселении:

- в проверяемом периоде, в нарушение части 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», выплата заработной платы за первую половину месяца осуществлялась без составления табеля учета рабочего времени за первую половину месяца, при этом табели учета рабочего времени в целом за месяц составлялись;

- в проверяемом периоде, в нарушение пункта 7 Положения о порядке выплаты муниципальным служащим Присальского сельского поселения премий за выполнение особо важных и сложных заданий, утвержденного приложением № 3 к решению Собрания депутатов Присальского сельского поселения от 14.04.2011 № 106 «О денежном содержании муниципальных служащих Присальского сельского поселения», выплачена ежеквартальная премия в 3 случаях на общую сумму 36,1 тыс. рублей за кварталы, в которых в отношении муниципальных служащих было применено дисциплинарное взыскание;

- при выполнении задач и функций разработана муниципальная программа «Содействие занятости населения», утвержденная постановлением администрации Присальского сельского поселения от 14.12.2018 № 91, в отсутствие правовых оснований.

12. В Романовском сельском поселении:

- в проверяемом периоде, в нарушение части 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», выплата заработной платы за первую половину месяца осуществлялась без составления табеля учета рабочего времени за первую половину месяца, при этом табели учета рабочего времени в целом за месяц составлялись;

- в 2022 году, в нарушение части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения госу-

дарственных и муниципальных нужд», администрацией Романовского сельского поселения внесены изменения в существенные условия по 2 муниципальным контрактам в части изменения стоимости контракта более чем на 10 процентов;

- в нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в 2023 году допущено несвоевременное исполнение 2 муниципальных контрактов в части расчетов на сумму 218,0 тыс. рублей от 3 до 5 рабочих дней;

- при выполнении задач и функций разработана муниципальная программа «Содействие занятости населения», утвержденная постановлением администрации Романовского сельского поселения от 27.12.2018 № 164, в отсутствие правовых оснований.

13. В Семичанском сельском поселении:

- в проверяемом периоде, в нарушение части 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», выплата заработной платы за первую половину месяца осуществлялась без составления табеля учета рабочего времени за первую половину месяца, при этом табели учета рабочего времени в целом за месяц составлялись;

- в нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в 2022 году допущено несвоевременное исполнение 2 муниципальных контрактов в части расчетов на общую сумму 40,4 тыс. рублей на 2 рабочих дня и 3 календарных дня;

- при выполнении задач и функций разработана муниципальная программа «Содействие занятости населения», утвержденная постановлением администрации Семичанского сельского поселения от 25.10.2018 № 142, в отсутствие правовых оснований.

В муниципальных образованиях поселений, входящих в состав Дубовского района, допускались и иные нарушения и недостатки.

По результатам контрольного мероприятия, в соответствии со статьей 19 Областного закона от 14.09.2011 № 667-ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области», главе администрации Дубовского района Герасименко С.С., главе администрации Андреевского сельского поселения Лондарь А.В., главе администрации Барабанищиковского сельского поселения Ващенко С.Ф., главе администрации Вербовологовского сельского поселения Домниковой У.А., главе администрации Веселовского сельского поселения Титоренко С.И., главе администрации Гуреевского сельского поселения Хакимовой Л.З., главе администрации Дубовского сельского поселения Лавреновой Н.С., главе администрации Жуковского сельского поселения Мелешкину М.А., главе администрации Комиссаровского сельского поселения Измайловой Е.А., главе администрации Малолученского сельского поселения Козыревой Е.В., главе администрации Мирненского сельского поселения Сулимановой Л.С., главе администрации Присальского сельского поселения Исламгириевой Н.В., главе администрации Романовского сельского поселения Яцкому С.В., главе администрации Семичанского сельского поселения Грачеву О.В. направлены представления с предложениями.

Администрацией района и администрациями сельских поселений проведена работа по недопущению в дальнейшем нарушений: при выполнении муниципальных задач и функций, порядка разработки (формирования) документов стратегического планирования, при реализации контрактов, а также при ведении бухгалтерского учета.

Изданы распорядительные документы о мерах по устранению нарушений и недостатков, внесены изменения в муниципальные правовые акты.

Принимаются меры по усилению контроля за формированием и обоснованным внесением изменений в муниципальные задания, своевременным внесением изменений в нормативные

правовые акты, за исполнением контрактов и своевременностью расчетов. Прекращены нарушения по оплате труда.

Кроме того, Вербовологовским сельским поселением внесены изменения в муниципальную программу развития культуры – включено распределение бюджетных средств по объектам и источникам финансирования, включены перечень инвестиционных проектов, а также мероприятия и целевые показатели, характеризующие ход реализации муниципальной программы в части реализации инициативных проектов.

В отношении должностных лиц администрации Дубовского района, отдела культуры и районного отдела образования были составлены три протокола об административных правонарушениях по статье 15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушения порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг.

По результатам контрольного мероприятия за допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечено 40 должностных лиц.

По итогам контрольного мероприятия в администрации Дубовского района 19.04.2024 года проведено совещание с представителями Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

Информация о результатах контрольного мероприятия направлена Губернатору Ростовской области Голубеву В.Ю. и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области Ищенко А.В.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Ю.С. Кузьминов

1.9. Информация о результатах проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Константиновского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2022 и 2023 годы

Основание для проведения контрольного мероприятия: п. 1.2. плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2024 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 29.12.2023 № 127-О; распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 12.01.2024 № 3 (с учетом изменений); удостоверение на право проведения проверки от 12.01.2024 № 3.

Цель контрольного мероприятия:

- проверка соблюдения органами местного самоуправления законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдения условий их получения, а также соблюдения условий соглашений об их предоставлении и условий контрактов (договоров), источником обеспечения которых являются межбюджетные трансферты.

Предмет контрольного мероприятия:

- деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований Константиновского района по использованию межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

Перечень объектов контрольного мероприятия:

- Администрация Константиновского района; Финансовый отдел Администрации Константиновского района; Отдел образования Администрации Константиновского района; муниципальное учреждение «Отдел культуры и искусства Администрации Константиновского района»; МБУК «Константиновский районный дом культуры»; МБУК «Ведерниковский сельский дом культуры»; ГБУ РО «Центральная районная больница» в Константиновском районе; Администрация Авиловского сельского поселения; Администрация Богоявленского сельского поселения; Администрация Гапкинское сельского поселения; Администрация Константиновского городского поселения; Администрация Николаевского сельского поселения; Администрация Почтовского сельского поселения; Администрация Стычновского сельского поселения.

Состав ответственных исполнителей: главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Балахнин В.П. (руководитель проверки), Скрыбина А.В., инспекторы Андреасян Э.А., Головач С.А., Кудрявец О.В., Курильчик Е.Ю., Куцев И.Ю., Славгородский Н.В. (заместитель руководителя проверки), Федченко Н.Г.

В ходе контрольного мероприятия проверено по отдельным вопросам 15 объектов, оформлено и подписано 24 акта, в том числе: 8 объектов и 14 актов – в рамках проверок органов местного самоуправления муниципального образования «Константиновский район»; 7 объектов и 10 актов – в результате проверок органов местного самоуправления поселений, входящих в состав Константиновского района.

Результаты контрольного мероприятия:

Проверкой законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Константиновский район» в виде субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных

общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в рамках подпрограммы «Развитие общего и дополнительного образования» государственной программы Ростовской области «Развитие образования» (в части муниципальных общеобразовательных учреждений) за 2022 и 2023 годы установлено следующее.

Отделом образования Администрации Константиновского района допущено неверное отражение в муниципальных заданиях на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов 3 общеобразовательных учреждений Константиновского района уникального номера реестровой записи муниципальной услуги «Присмотр и уход» (вместо 853212О.99.0.БВ23АГ14000 указано 853212О.99.БВ23АГ14000), что не в полной мере соответствует информации о реестровой записи, указанной в общероссийском базовом (отраслевом) перечне (классификаторе) государственных и муниципальных услуг.

В приложение № 1 к соглашениям о предоставлении субсидии 10 общеобразовательным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на 2022-2024 годы не вносились изменения в части увеличения прогнозных целевых показателей среднемесячной заработной платы на соответствующий период.

Согласно представленным сведениям среднемесячная заработная плата педагогических работников и заведующих учебной частью образовательных организаций, реализующих программы общего образования, без учета вознаграждения за классное руководство за 12 месяцев 2022 года составила 34 326,5 рубля, что ниже на 3,5%, или на 1 242,8 рубля, от установленного значения по Ростовской области (35 569,3 рубля), из них учителя – 34 784,8 рубля (ниже на 784,5 рубля, или на 2,2%, от установленного значения по Ростовской области), прочие педагогические работники – 30 020,6 рубля (ниже на 5 548,7 рублей, или 15,6%, от установленного значения по Ростовской области).

Таким образом, муниципальным образованием «Константиновский район» в 2022 году не исполнены отдельные положения пункта 9 Порядка расходования субвенции, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 23.12.2019 № 961, а именно: не обеспечено соотношение средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных организаций – на 3,5%, или на 1 242,8 рубля, от установленного значения по Ростовской области (35 569,3 рубля).

Отделом образования Администрации Константиновского района в Соглашениях о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) от 09.01.2023 и дополнительных соглашениях от 15.12.2023 к Соглашениям о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), заключенных с 10 общеобразовательными учреждениями, установлены значения целевого показателя «Среднемесячная заработная плата педагогических работников учреждений общего образования», не соответствующие прогнозному значению показателя «Среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области, утвержденного распоряжением Правительства Ростовской области от 25.07.2022 № 478 «О прогнозе социально-экономического развития Ростовской области на 2023-2025 годы».

Проверкой законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Константиновский район» на организацию исполнительно-распорядительных функций, связанных с реализацией переданных государственных полномочий в сфере социального обслуживания и социальной защиты населения, в части участия многофункциональных

центров предоставления государственных и муниципальных услуг в осуществлении государственных полномочий в рамках подпрограммы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан» государственной программы Ростовской области «Социальная поддержка граждан», а также на организацию предоставления областных услуг на базе МФЦ и на реализацию принципа экстерриториальности при предоставлении государственных и муниципальных услуг в рамках подпрограммы «Оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг в Ростовской области, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» государственной программы Ростовской области «Информационное общество» за 2023 год установлено, что, в нарушение пункта 4 Порядка, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 30.12.2011 № 304, а также пункта 11 Порядка (приложение № 7), утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 15.10.2018 № 640, 3 заявки на оплату расходов в 2023 году на общую сумму 399,89 тыс. рублей направлены Администрацией Константиновского района в финансовый орган с нарушением установленных сроков.

Также проверка показала, что отчет об использовании средств субсидий, предоставляемых из областного бюджета на организацию предоставления областных услуг на базе МФЦ (приложение № 4 к Соглашению от 10.02.2022 № 29о), и отчет о расходовании средств местных бюджетов, предусмотренных на софинансирование субсидий, предоставляемых на организацию предоставления областных услуг на базе МФЦ (приложение № 5 к Соглашению от 10.02.2022 № 29о), по состоянию на 01.04.2023 и 01.07.2023, направлены в мининформсвязи области на 1 день позже срока (2 факта), на 01.10.2023 – на 2 дня позже срока, установленного пунктом 14 Порядка (приложение № 7), утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 15.10.2018 № 640 и пунктом 4.3.5 Соглашения от 10.02.2022 № 29о.

В нарушение пункта 11 Порядка (приложение № 6), утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 15.10.2018 № 640, заявка на оплату расходов на общую сумму 24,9 тыс. рублей направлена Администрацией Константиновского района в финансовый орган 28.07.2023, т. е. с нарушением установленного срока на 1 день.

Отчеты об использовании средств субсидии, предоставляемой из областного бюджета на реализацию принципа экстерриториальности при предоставлении государственных и муниципальных услуг и о расходовании средств местных бюджетов, предусмотренных на софинансирование субсидий, предоставляемых на реализацию принципа экстерриториальности при предоставлении государственных и муниципальных услуг, по состоянию на 01.04.2023 и 01.07.2023, направлены в мининформсвязи области на 1 день позже срока (2 факта), на 01.10.2023 – на 2 дня позже срока, установленного пунктом 14 Порядка (приложение № 7), утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 15.10.2018 № 640 и пунктом 4.3.5 Соглашения от 10.02.2022 № 29о.

Проверкой законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету муниципального образования «Константиновский район» в форме субсидии на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек в рамках подпрограммы «Развитие культуры» государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма» за 2022 и 2023 годы, установлено, что, в нарушение пункта 2.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Константиновского района, утвержденного постановлением Администрации Константиновского района от 12.02.2018 № 116, и раздела 2.3 Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ Константиновского района, утвержденных распоряжением Администрации Константиновского района от 26.02.2018 № 155, в муниципальной программе

Константиновского района «Развитие культуры и туризма» не учтен показатель «Средняя численность участников клубных формирований в расчете на 1 тыс. человек (в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек)» со значением на 2022 год – 170 человек. Также не учтен показатель «Государственными и муниципальными учреждениями культурно-досугового типа в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек реализованы мероприятия по развитию и укреплению материально-технической базы» со значением на 2023 год – 1 единица, установленный государственной программой Ростовской области «Развитие культуры и туризма» для Константиновского района и предусмотренный соглашением о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету от 21.03.2022 № 60625000-1-2022-011.

В ходе проверки своевременности расчетов по муниципальным контрактам, заключенным на приобретение товарно-материальных ценностей, МБУК «Константиновский РДК» было допущено нарушение сроков расчетов от 1 до 49 дней.

Проверкой законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в форме субвенции бюджету муниципального образования «Константиновский район» на осуществление полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства и осуществлению мероприятий в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения для предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов) в рамках поддержки сельскохозяйственного производства, на поддержку элитного семеноводства в рамках подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» государственной программы Ростовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» установлено, что Администрацией в 2022 году допущено несоответствие Порядка предоставления субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям в рамках поддержки сельскохозяйственного производства на поддержку элитного семеноводства, утвержденного постановлением Администрации Константиновского района от 08.06.2022 № 78/583-П, утвержденного постановлением от 08.06.2022 № 78/583-П, подпункту а) пункта 4 Общих требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492, в связи с отсутствием в Порядке информации о способе проведения отбора.

Кроме того, финансовым отделом в проверяемом периоде не соблюдены сроки размещения сведений о субсидии на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», установленные пунктами 1.6 Порядка, утвержденного постановлением от 08.06.2022 № 78/583-П, а также Порядка, утвержденного постановлением 03.03.2023 № 78/231-П.

В ходе проверки установлено, что Администрацией в проверяемом периоде не организовано осуществление контроля за соблюдением получателями субсидий на поддержку элитного семеноводства порядка и условий предоставления субсидии, установленного пунктом 4.1 Порядка, утвержденного постановлением от 08.06.2022 № 78/583-П, пунктом 5.1 Порядка, утвержденного постановлением 03.03.2023 № 78/231-П, а также подпунктом 4.1.6 пункта 4.1 заключенных Соглашений, путем проведения плановых и (или) внеплановых проверок.

Проверкой законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в форме субвенции бюджету муниципального образования «Константиновский район» на осуществление полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства и осуществлению мероприятий в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения для предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на компенсацию части стоимости агрохимического обследования

пашни в рамках подпрограммы «Охрана плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения Ростовской области» государственной программы Ростовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» установлено, что Администрацией в проверяемом периоде при выполнении муниципальных задач и функций не организовано осуществление контроля за соблюдением получателями субсидий на компенсацию части стоимости агрохимического обследования пашни порядка и условий предоставления субсидии, установленного пунктом 4.1 Порядка, утвержденного постановлением от 09.09.2022 № 78/937-П, а также подпунктом 4.1.6 заключенных Соглашений, путем проведения плановых и (или) внеплановых проверок.

Выборочная проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Константиновский район» на финансирование расходов по строительству, реконструкции и капитальному ремонту, показала следующее.

В рамках данного контрольного мероприятия было проверено использование бюджетных средств, выделенных в 2022 году на:

1) капитальный ремонт здания лечебного корпуса № 1 и котельной на земельном участке, расположенном по адресу: Ростовская область, г. Константиновск, ул. 25 Октября, 47, в части:

- ремонта кровли, замены окон на сумму 16571,6 тыс. рублей;
- внутреннего водоснабжения, внутренней канализации, вентиляции и кондиционирования на сумму 48621,6 тыс. рублей.

Проверка показала, что оплата работ по ремонту кровли и замене окон произведена заказчиком в 2022 году с нарушением срока от 2 до 49 календарных дней (4 случая). Также проверкой установлено завышение стоимости выполненных работ, предоставленных услуг, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами, на сумму 533,4 тыс. рублей.

Так, взамен вентиляторов радиальных с электродвигателем N=11,0 кВт, n=1450 об/мин U380B VDNV-DU400-71B-11x15 установлены вентиляторы радиальные с электродвигателем N=11,0 кВт, n=1450 об/мин U380B VTR-DU400-71B-11x15-L0; взамен вентилятора радиального с электродвигателем N=11,0 кВт, n=1450 об/мин U380B VDNV-DU400-80B-15x15 установлен вентилятор радиальный с электродвигателем N=11,0 кВт, n=1450 об/мин U380B VTR-DU400-80B-15x15-R0.

2) капитальный ремонт помещений и крыши здания конюшни МБУ ДО ДЮСШ № 1 по адресу: 347250, Ростовская область, г. Константиновск, ул. Донская, 4А, в том числе:

- капитальный ремонт помещения здания конюшни МБУ ДО ДЮСШ № 1 – 4868,1 тыс. рублей;
- капитальный ремонт крыши здания конюшни МБУ ДО ДЮСШ № 1 – 6468,1 тыс. рублей.

Проверкой фактического расходования бюджетных средств на капремонт помещений здания конюшни МБУ ДО ДЮСШ № 1 установлено, что оплата работ произведена заказчиком в 2023 году с нарушением срока до 30 календарных дней.

В ходе проверки законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований поселений, входящих в состав Константиновского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения установлены следующие нарушения.

Гапкинское сельское поселение:

- завышение стоимости выполненных работ на объекте «Капитальный ремонт здания сельского дома культуры по адресу: Ростовская область, Константиновский район, хутор Савельев, ул. Фестивальная, д. 13», связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов

и видов работ, отраженных в первичных учетных документах, на сумму 374,8 тыс. рублей (отсутствие работ по установке радиаторов);

- нарушение условия предоставления межбюджетных трансфертов, предусмотренного пунктом 2 статьи 136 БК РФ и частью 1 статьи 8 Областного закона от 26.12.2016 № 834-ЗС, в связи с превышением норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленного постановлением Правительства Ростовской области от 28.12.2020 № 397, на 3,17 процентных пункта, или на 484,8 тыс. рублей.

Константиновское городское поселение:

- не соблюдены требования, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203, к типовой форме соглашения о предоставлении субсидии из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в связи с отсутствием в типовой форме соглашения о предоставлении из бюджета Константиновского городского поселения муниципальному бюджетному или автономному учреждению Константиновского городского поселения субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, утвержденной постановлением Администрации Константиновского городского поселения от 30.12.2020 № 849, плана мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии.

- не соблюдены условия, установленные пунктом 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части включения условия о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты, и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии МБУК «Ведерниковский СДК» при заключении в 2023 году муниципального контракта от 28.08.2023 № 1 на возведение модульного спортивного зала с оборудованием и инвентарем в хуторе Старозолотовском Константиновского района на сумму 150 000,0 тыс. рублей;

- не определены перечень и виды особо ценного движимого имущества МБУК «Ведерниковский СДК» в соответствии со статьей 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и постановлением Правительства Российской Федерации от 26.07.2010 № 538 «О порядке отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества»;

- непринятие достаточных мер по обеспечению функционирования модульного спортивного зала в х. Старозолотовском стоимостью 150 000,0 тыс. рублей в связи с отсутствием технологического подключения к инженерным системам (электроснабжению, газоснабжению, водоснабжению и водоотведению).

Администрациями Гапкинського, Почтовского сельских поселений и Администрацией Константиновского городского поселения допущено нарушение сроков оплаты принятых заказчиком подрядных работ.

В ходе контрольного мероприятия установлены и другие нарушения и недостатки.

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен коллегией Контрольно-счетной палаты Ростовской области. Об итогах проверки и мерах, принятых для устранения выявленных нарушений и недостатков, проинформированы Губернатор Ростовской области и Председатель Законодательного Собрания Ростовской области.

В ходе проведения контрольного мероприятия органами местного самоуправления муниципальных образований Константиновского района принимались меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

На объектах строительства согласованы замены материалов, объемов и видов работ, а также выполнены объемы работ, предусмотренные сметной документацией, на общую сум-

му 908,2 тыс. рублей. Внесены изменения в штатное расписание районного дома культуры, разработан план проверки соблюдения порядка, целей и условий предоставления субсидии сельхозтоваропроизводителям, внесены изменения в муниципальные правовые акты.

Проверенными объектами приняты меры по усилению контроля за исполнением контрактов и своевременностью расчетов по ним, соблюдением сроков перечисления субвенции на организацию исполнительно-распорядительных функций, связанных с реализацией переданных государственных полномочий в сфере социального обслуживания и социальной защиты населения, нормативов формирования расходов, по предупреждению и недопущению выявленных нарушений и недостатков в дальнейшем.

За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности привлечены 7 должностных лиц.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

И.В. Галушкин

II. Экспертно-аналитические мероприятия

2.1. Информация о результатах мониторинга хода реализации мероприятий, определенных отдельными указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, за I квартал 2024 года

Информация по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации мероприятий, определенных отдельными указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года» (далее – информация), подготовлена в соответствии с пунктом 2.4 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2024 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 29 декабря 2023 года № 127-О, на основании распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области (далее – Палата) от 15 апреля 2024 года № 88.

Информация основана на результатах экспертно-аналитического мероприятия, проведенного в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия», утвержденным приказом Палаты от 9 октября 2023 года № 100-О, по материалам, представленным 7 главными распорядителями средств областного бюджета (министерством труда и социального развития Ростовской области, министерством общего и профессионального образования Ростовской области, министерством здравоохранения Ростовской области, министерством культуры Ростовской области, министерством по физической культуре и спорту Ростовской области, департаментом по делам казачества и кадетских учебных заведений Ростовской области, управлением государственной службы занятости населения Ростовской области), о ходе реализации мероприятий, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

В информации учтены результаты анализа реализации указов Президента Российской Федерации, проведенного Палатой в ходе проверок законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

Результаты мониторинга, проведенного Палатой по представленной министерствами и ведомствами информации, свидетельствуют о том, что мероприятия, направленные на реализацию задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, в целом исполнены по итогам I квартала 2024 года своевременно и в полном объеме.

По результатам мониторинга хода реализации мероприятий, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», установлено следующее.

Главными распорядителями средств областного бюджета, осуществляющими реализацию данного Указа Президента Российской Федерации, проводилась планомерная работа по сохранению достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы в Ростовской области.

По итогам I квартала 2024 года запланированные по отраслям целевые показатели в разрезе государственных учреждений в целом достигнуты, в том числе с учетом отклонений в пределах допустимых Минтрудом России 5,0 процента. Не достигнут в полном объеме уровень прогнозной средней заработной платы ряда категорий работников муниципальных учреждений: работников муниципальных общеобразовательных учреждений в 6 муницип-

пальных образованиях, педагогических работников муниципальных учреждений дошкольного образования детей в 44 муниципальных образованиях, педагогических работников муниципальных учреждений дополнительного образования детей в 23 муниципальных образованиях, работников муниципальных учреждений культуры в 12 муниципальных образованиях и в одном муниципальном учреждении спорта.

В целях дальнейшего сохранения и развития российской культуры минкультуры области на 2024 год запланированное проведение 4 обменных выставок между музеями Ростовской области и музеями Российской Федерации было реализовано.

Утверждено распоряжение Правительства Ростовской области от 19 марта 2024 года № 190 «О назначении стипендий Губернатора Ростовской области одаренным обучающимся образовательных учреждений культуры и искусства», подготовлен проект распоряжения Правительства Ростовской области «О присуждении премий Губернатора Ростовской области представителям творческой интеллигенции».

УГСЗН Ростовской области в 2024 году продолжает осуществляться реализация мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов, обеспечению доступности их профессионального образования.

По результатам мониторинга хода реализации мероприятий, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», установлено следующее.

Минздравом Ростовской области осуществлялись меры, направленные на снижение смертности и увеличение продолжительности жизни в Ростовской области.

Продолжается реализация мер по медицинской профилактике и формированию здорового образа жизни. Особое внимание уделяется профилактике заболеваний и вредных привычек у детей и подростков.

В части разработки комплекса мер по обеспечению системы здравоохранения медицинскими кадрами минздравом Ростовской области осуществляются мероприятия по развитию кадрового потенциала в здравоохранении.

В рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» и государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения» минздравом Ростовской области осуществляются мероприятия по финансовому обеспечению единовременных компенсационных выплат и предоставлению единовременных выплат медицинским работникам.

В целях осуществления мер по перспективному трудоустройству работников на вакантные рабочие места в медицинские организации области проводится плановое целевое обучение специалистов по образовательным программам специалитета и ординатуры с учетом потребности медицинских организаций области в специалистах различного профиля.

Молодым специалистам здравоохранения и работникам здравоохранения дефицитных профессий, нуждающимся в улучшении жилищных условий, предоставляются бюджетные субсидии при приобретении (строительстве) жилья за счет средств областного бюджета.

В целях повышения престижа и авторитета профессии медицинского работника, ее значимости в системе оказания медицинской помощи, стимулирования творческой инициативы, поддержки талантливых молодых кадров, материального поощрения ежегодно проводится конкурс «Лучший врач года».

По результатам мониторинга хода реализации мероприятий, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», установлено следующее.

В целях обеспечения доступности дошкольного образования в Ростовской области реализуются системные меры по увеличению числа мест в дошкольных образовательных учреждениях и ликвидации очередности.

В целях повышения эффективности образования в Ростовской области минобразованием области продолжается работа по поддержке педагогических работников, работающих с детьми из социально неблагополучных семей, педагогов-психологов и социальных педагогов общеобразовательных организаций, центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, профессиональных образовательных организаций.

Минобразованием Ростовской области в целях обеспечения доступности профессионального образования для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий, создано и оснащено современным оборудованием и методическим обеспечением 7 multifunctional центров прикладных квалификаций.

По результатам мониторинга хода реализации мероприятий, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», установлено следующее.

В рамках реализации демографической политики минтрудом области реализуется Областной закон от 22 июня 2012 года № 882-ЗС «О ежемесячной денежной выплате на третьего ребенка или последующих детей гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Ростовской области» (в ред. от 27 апреля 2023 года) и постановление Правительства Ростовской области от 29 декабря 2012 года № 1159 «О расходовании средств областного бюджета на предоставление ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка или последующих детей, установлении величины среднедушевого денежного дохода населения для определения права на ее получение, а также порядке учета доходов семьи и исчисления среднедушевого дохода семьи» (в ред. от 21 декабря 2023 года).

В рамках Соглашений, заключенных Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Правительством Ростовской области, бюджету Ростовской области из федерального бюджета в 2024 году предоставлена субсидия на софинансирование расходных обязательств, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты.

С целью улучшения демографической ситуации на территории Ростовской области в 2024 году продолжается реализация региональных проектов 2 национальных проектов – «Здравоохранение» и «Демография».

УГСЗН Ростовской области проводились мероприятия по реализации мер, направленных на совершенствование миграционной политики.

По результатам анализа мер, направленных на реализацию указов Президента Российской Федерации, проведенного за I квартал 2024 года в рамках комплексных проверок, в муниципальных образованиях «Волгодонской район», «Константиновский район», «Цимлянский район» Палатой были выявлены отдельные нарушения и недостатки.

Фактов недостоверных сведений, предоставленных для расчетов, в ходе проверок установлено не было.

**Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области**

Л.В. Андреев

III. Рассмотрено коллегией

Перечень вопросов, рассмотренных на заседаниях коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области в I квартале 2024 года

№ п/п	Наименование вопросов
1.	О вручении нагрудного знака «Почетный знак Контрольно-счетной палаты Ростовской области»
2.	О результатах работы по противодействию коррупции в Контрольно-счетной палате Ростовской области в 2023 году
3.	О продлении срока исполнения министерству жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области представления Контрольно-счетной палаты Ростовской области
4.	О рассмотрении отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты Ростовской области в 2023 году
5.	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации мероприятий, определенных отдельными указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года» за 2023 года
6.	О внесении дополнений в Регламент Контрольно-счетной палаты Ростовской области
7.	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области в 2023 году»
8.	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей» в министерстве здравоохранения Ростовской области за 2023 год
9.	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей» в министерстве культуры Ростовской области за 2023 год
10.	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей» в министерстве общего и профессионального образования Ростовской области за 2023 год
11.	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей» в министерстве сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области за 2023 год
12.	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей» в министерстве транспорта Ростовской области за 2023 год
13.	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей» в министерстве жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области за 2023 год

14.	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей» в министерстве строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области за 2023 год
15.	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей» в министерстве экономического развития Ростовской области за 2023 год
16.	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей» в министерстве труда и социального развития Ростовской области за 2023 год
17.	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей» в министерстве по физической культуре и спорту Ростовской области за 2023 год
18.	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей» в министерстве природных ресурсов и экологии Ростовской области за 2023 год
19.	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей» в министерстве цифрового развития, информационных технологий и связи Ростовской области за 2023 год
20.	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации национальных проектов в части региональной составляющей» в комитете по молодежной политике Ростовской области за 2023 год
21.	О рассмотрении стандартов внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Ростовской области «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования» и «Экспертиза проекта решения о бюджете муниципального образования» в новой редакции, а также проекта стандарта внешнего государственного финансового контроля «Экспертиза проектов муниципальных правовых актов»
22.	О продлении срока исполнения министерством строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области представления Контрольно-счетной палаты Ростовской области
23.	О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации региональных проектов, направленных на реализацию национальных целей развития и социально-экономическое развитие Ростовской области» за 2023 год
24.	О внесении изменений в Регламент Контрольно-счетной палаты Ростовской области
25.	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Цимлянского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения»
26.	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Дубовского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения и проверка местного бюджета» за 2022 и 2023 годы

27.	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Константиновского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения»
28.	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Волгодонского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения и проверка местного бюджета»
29.	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области» за 2022-2023 годы и текущий период 2024 года
30.	О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – управлением записи актов гражданского состояния Ростовской области» за 2022 и 2023 годы
31.	О рассмотрении плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2024 год в новой редакции

Кроме того, в I квартале 2024 года коллегией Контрольно-счетной палаты Ростовской области были сняты с контроля следующие проверки:

1. Проверка законности и эффективности предоставления и использования средств бюджета Мясниковского района, выделенных на ремонт муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Хаперская основная общеобразовательная школа № 15», в связи с обращением руководителя приемной Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе от 02.11.2023 № А26-13-2133/6132-СО1 за 2021-2022 годы и текущий период 2023 года.

2. Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Шахты», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2022 годы и текущий период 2023 года.

3. Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Зерноградского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2022 год и текущий период 2023 года.

4. Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Неклиновского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

5. Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Белокалитвинского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

6. Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд за 2022 год и текущий период 2023 года.

7. Оценка эффективности формирования муниципальной собственности, управления

и распоряжения такой собственностью, проверка соблюдения установленного порядка формирования, управления и распоряжения такой собственностью за 2022 год и текущий период 2023 года.

8. Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области» за 2022 год и истекший период 2023 года.

9. Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Аксайского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

10. Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Обливского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения и проверка местного бюджета.

11. Аудит эффективности использования бюджетных средств, предусмотренных на обеспечение образовательных организаций материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды и создание центров цифрового образования детей, в рамках регионального проекта «Цифровая образовательная среда (Ростовская область)» национального проекта «Образование» и государственной программы Ростовской области «Развитие образования», оценка (анализ) достижения целей, задач, показателей, предусмотренных документами стратегического планирования Ростовской области в сфере цифровизации образования» за период 2020-2023 годов.

12. Аудит эффективности использования субсидий, направленных на поддержку сельскохозяйственного производства и стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса, в рамках подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» государственной программы Ростовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» в 2020-2022 годах и текущем периоде 2023 года.

13. Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Сальского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

14. Проверка законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Красносулинского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения» за 2022 год и текущий период 2023 года.

15. Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – министерством транспорта Ростовской области.

IV. Официальная хроника

3 апреля в режиме видеоконференцсвязи из Москвы состоялась встреча аудитора Счетной палаты РФ Д.А. Зайцева с руководителями и представителями контрольно-счетных органов субъектов России, а также федеральной территории «Сириус» на тему «Аудит формирования прогноза социально-экономического развития Российской Федерации в рамках организации и осуществления бюджетного процесса за период 2014-2023 годов».

Организаторами онлайн-мероприятия выступили Департамент аудита экономического развития и Департамент международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты РФ.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области в видеоконференции принял участие аудитор Палаты И.В. Галушкин.

Встреча была посвящена опыту проведения Счетной палатой Российской Федерации макроэкономических прогнозов в части оценки качества прогнозов Минэкономразвития России и Банка России (дважды в год); постоянного мониторинга сферы макроэкономического прогнозирования; обмена опытом с высшими органами аудита (ВОА) зарубежных стран; регулярных встреч с ведущими отечественными экспертами.

Аудитор Счетной палаты РФ Д.А. Зайцев в своем вступительном слове подчеркнул, что в силу специфики своей работы Счетная палата Российской Федерации преимущественно оценивает само качество прогнозов и данные, которые используются для их формирования при проектировании бюджета, а также рассматривает те прогнозы, которые разрабатывает Банк России для определения денежно-кредитной политики. Исследуются влияние внешних и внутренних факторов на российскую экономику, причины, масштаб расхождений отчетных и прогнозных показателей.

С подробным докладом о методах анализа и о ключевых результатах аудита формирования прогноза социально-экономического развития Российской Федерации в рамках организации и осуществления бюджетного процесса за период 2014-2023 годов на видеоконференции выступил директор Департамента аудита экономического развития аппарата Счетной палаты РФ А.В. Косьяненко.

Как отметили организаторы встречи, опыт Счетной палаты РФ может быть полезен коллегам из регионов при проведении собственного анализа прогнозирования социально-экономического развития в субъектах Российской Федерации.

4 апреля в Санкт-Петербурге проведено выездное заседание Комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по вопросам методологии под руководством председателя Контрольно-счетной палаты Москвы В.А. Двуреченских.

В рабочей встрече приняли участие члены Комиссии – сотрудники Счетной палаты РФ, а также руководители и представители региональных контрольно-счетных органов страны: начальник отдела Департамента финансового аудита Счетной палаты Российской Федерации Е.С. Крупенева, заместитель директора Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты РФ О.С. Морозова, председатель Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга К.Г. Желудков, председатель КСП Вологодской области И.В. Карнакова, председатель Контрольно-счетной палаты города Севастополя Ю.В. Кокарева.

Контрольно-счетную палату Ростовской области на совещании представлял заместитель председателя Палаты Л.В. Андреев.

Открывая заседание, председатель КСП Москвы В.А. Двуреченских кратко озвучил повестку рабочего мероприятия, подчеркнув, что сегодня к методологии финансового кон-

троля предъявляются повышенные требования.

В свою очередь, председатель КСП Санкт-Петербурга К.Г. Желудков в приветственном слове отметил, что методология финансового контроля должна адекватно отвечать на новые вызовы времени, быстро реагировать на них.

В рамках встречи была заслушана информация о поступивших от контрольно-счетных органов субъектов России предложениях по совершенствованию Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), которую озвучил В.А. Двуреченских. Он отметил, что всего в Комиссию поступило 248 предложений от контрольно-счетных органов. В их числе – уточнение перечня нарушений, относящихся к неэффективному расходованию бюджетных средств, некоторые правовые вопросы обеспечения деятельности контрольно-ревизионных органов.

О подготовке к проведению совместного заседания Комиссии и рабочей группы по совершенствованию Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), при Счетной палате Российской Федерации рассказали начальник отдела Департамента финансового аудита Счетной палаты РФ Е.С. Крупенева и заместитель директора Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты РФ О.С. Морозова.

Третьим вопросом повестки дня стало выступление заместителя председателя Счетной палаты Республики Мордовия А.Р. Валеева – руководителя одной из трех рабочих групп Комиссии СКСО по вопросам методологии. Он представил доклад «О результатах выполнения мероприятия «Анализ практики проведения контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации или в порядке, установленном высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, органами государственного финансового контроля, являющимися исполнительными органами субъектов Российской Федерации, проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов в соответствии с подп. 3 п. 4 ст. 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации».

Активное участие в обсуждении обозначенной темы принял заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области Л.В. Андреев, который является членом рабочей группы по анализу практики проведения контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов (в соответствии с подп. 3 п. 4 ст. 136 Бюджетного кодекса РФ) в составе Комиссии СКСО по вопросам методологии.

Завершилось заседание обсуждением вопроса о предварительных результатах выполнения мероприятия «Актуализация Типового соглашения о передаче полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю (совместно с комиссией Совета по правовым вопросам)». С информацией выступила заместитель председателя Комиссии, председатель КСП Чувашской Республики С.И. Аристова.

По итогам встречи Комиссией СКСО по вопросам методологии было принято решение:

- проанализировать представленные от контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации предложения по совершенствованию Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля);
- принять к сведению информацию о ходе подготовки к проведению совместного заседания Комиссии и рабочей группы по совершенствованию Классификатора нарушений при Счетной палате РФ;
- одобрить справку, подготовленную рабочей группой по анализу практики проведения контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов (в соответствии с подп. 3 п. 4 ст. 136 Бюджетного кодекса РФ);
- утвердить структуру модельного соглашения о передаче полномочий по осущест-

влению внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании и представить С.И. Аристовой – члену соответствующей рабочей группы Комиссии СКСО – предложения по внесению изменений в проект модельного соглашения согласно утвержденной структуре не позднее 19 апреля 2024 года.

10 апреля Счетной палатой Российской Федерации в формате видеоконференции на Портале КСО организована рабочая встреча, посвященная проведению параллельного экспертно-аналитического мероприятия «Аудит бюджетных процессов и деятельности государственных и муниципальных заказчиков, направленной на закупку работ (услуг) за счет субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) в период с января 2022 года по май 2024 года (выборочно в отношении отдельных федеральных проектов)».

В рабочей встрече обсуждались вопросы проведения основного этапа параллельного ЭАМ, включая вопросы заполнения отчетных форм по мероприятию.

Участие в видеоконференции приняли: аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области И.В. Галушкин, главные инспекторы А.Г. Игнатов и Е.А. Милейчик, инспекторы четвертого аудиторского направления Палаты А.С. Пономарев и Р.А. Яценко.

19 апреля в администрации Дубовского района проведено итоговое совещание по результатам плановой комплексной проверки Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

На встрече рассматривались вопросы законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Дубовского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения и проверки местного бюджета за 2022 и 2023 годы.

В работе совещания принимали участие: заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области С.Л. Бездольный, аудитор Палаты Ю.С. Кузьминов, председатель Дубовского районного Собрания депутатов Н.Ю. Парафиева, глава администрации Дубовского района С.С. Герасименко, а также его заместители, главы сельских поселений, руководители отраслевых и функциональных органов администрации района, муниципальных бюджетных учреждений и организаций.

С вступительным словом и краткой информацией об итогах контрольного мероприятия в Дубовском районе выступил заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области С.Л. Бездольный, который озвучил основные выводы Палаты по итогам проверки.

Подробный доклад о результатах контрольного мероприятия представил в своем докладе аудитор Палаты Ю.С. Кузьминов.

В ходе совещания с информацией о результатах мер, принятых органами местного самоуправления Дубовского района и сельских поселений по устранению нарушений и недостатков, выявленных по итогам проверки Контрольно-счетной палаты Ростовской области, а также о мерах, принимаемых по повышению эффективности исполнения бюджета района, выступили: заведующий Дубовским районным отделом образования Е.В. Брицына; заведующий отделом культуры, физической культуры и работы с молодежью администрации района М.В. Решетникова; глава администрации Гуреевского сельского поселения Л.З. Хакимова.

Также о принятых мерах по устранению выявленных нарушений отчиталась Г.Ю. Петрова, заведующий финансовым отделом администрации Дубовского района.

23 апреля в г. Волгограде состоялся семинар-совещание для руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации на тему: «Вопросы управления дебиторской задолженностью по доходам».

Мероприятие проходило в соответствии с планом работы Совета КСО при Счетной палате РФ на 2024 год.

В работе совещания от Счетной палаты Российской Федерации приняли участие: аудитор Счетной палаты РФ А.Н. Батуркин, директор Департамента международного и регионального сотрудничества Счетной палаты РФ Т.А. Махмутов и консультант отдела сотрудничества с контрольно-счетными органами Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты РФ В.Д. Сидорова.

В качестве стороны, принимающей участников мероприятия, выступили: Председатель Волгоградской областной Думы А.И. Блошкин, Первый заместитель Губернатора Волгоградской области – председатель комитета финансов Волгоградской области А.В. Дорждев, председатель комитета по бюджетной и налоговой политике Волгоградской областной Думы М.В. Струк.

На семинар-совещание в г. Волгограде собрались также председатели, их заместители, аудиторы и руководители структурных подразделений контрольно-счетных органов всех восьми субъектов Южного федерального округа: республик Адыгея, Калмыкия, Крым, Астраханской, Волгоградской, Ростовской областей, Краснодарского края и города-героя Севастополя, а также председатели Донецкой и Луганской Народных Республик.

Контрольно-счетную палату Ростовской области представляли: председатель Палаты, председатель отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Южном федеральном округе В.И. Хрипун, который вел семинар-совещание, заместитель председателя Палаты Л.В. Андреев и аудитор КСП Ростовской области Н.А. Калашникова.

Открывая семинар-совещание, председатель отделения Совета КСО в Южном округе В.И. Хрипун от лица всех коллег поблагодарил Губернатора Волгоградской области А.И. Бочарова и председателя Волгоградской областной Думы А.И. Блошкина за поддержку проведения и содействие в организации семинара-совещания.

Отдельные слова благодарности прозвучали в адрес коллег из Счетной палаты Российской Федерации за особое внимание, которое уделяется всегда вопросам взаимодействия с региональными контрольно-счетными органами, за поддержку, которую ощущают палаты субъектов России как с точки зрения совершенствования законодательства о внешнем государственном и муниципальном финансовом контроле, развития методологии аудита, так и с точки зрения реализации на практике законодательных новаций, новых подходов к осуществлению контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

Говоря об организации контроля состояния дебиторской задолженности на региональном уровне, председатель отделения Совета КСО при Счетной палате РФ в ЮФО В.И. Хрипун отметил, что за последние два года условия реализации экономической политики принципиально изменились. Введение беспрецедентных экономических и финансовых санкций западными странами было направлено, с одной стороны, на дестабилизацию финансовой системы, с другой – на нанесение ущерба экономическому потенциалу России вследствие разрыва устоявшихся хозяйственных связей. Однако, несмотря на введенные санкции, экономика и бюджетная система нашей страны продемонстрировали свою устойчивость и способность к адаптации к новым вызовам.

Как рассказал В.И. Хрипун, по ряду отраслей наблюдается активизация работы, рост, связанный с вопросами импортозамещения, расширения отдельных видов производств, по которым были нарушены логистические цепочки, укрепление межотраслевых связей, а также кооперация, появление новых внешнеэкономических связей.

Председатель отделения Совета КСО в Южном федеральном округе также подчеркнул особую актуальность выбранной для семинара-совещания темы, поскольку от качества

управления дебиторской задолженностью во многом зависят качество бюджетного процесса и степень бюджетной дисциплины в целом.

В современных условиях на первый план выходят эффективность использования бюджетных средств, развитие государственно-частного партнерства, поддержка новых инвестиционных проектов, в том числе на основе концессионных соглашений, а также с привлечением инфраструктурных бюджетных кредитов, обеспечение социальных гарантий для граждан и выполнение всех обязательств бюджета. Контрольно-счетные органы, в свою очередь, должны своевременно выявлять риски выполнения запланированных мероприятий, вести поиск дополнительных ресурсов для их реализации.

В своем приветственном слове аудитор Счетной палаты РФ А.Н. Батуркин обратил внимание участников семинара-совещания на то, что при работе с дебиторской задолженностью должен быть сначала налажен учет, а уже затем контроль. Говоря о последних изменениях в практике аудита Счетной палаты РФ по данной тематике, А.Н. Батуркин отметил, что сегодня почти все главные распорядители бюджетных средств на федеральном уровне приняли свои регламенты работы с дебиторской задолженностью. Кроме того, регламенты работы с дебиторской задолженностью разрабатываются органами исполнительной власти и на уровне субъектов Российской Федерации.

В рамках проверок исполнения бюджета Счетная палата РФ, по словам аудитора Палаты, начала анализ регламентов, которые созданы на уровне федеральных органов исполнительной власти. Уже сейчас видны нестыковки в документах, не прописаны необходимые параметры, которые должны быть в регламентах. Для Палаты это сигнал более тщательной проверки ситуации, складывающейся в области дебиторской задолженности.

А.Н. Батуркин рассказал, что Счетной палатой РФ активно используются возможности искусственного интеллекта для проведения семантического анализа и выявления несоответствий в массиве документов, которые используют органы исполнительной власти при работе с дебиторской задолженностью.

Не менее важный вопрос – работа с единым реестром дебиторской задолженности. По словам аудитора Счетной палаты РФ, в настоящее время Федеральное казначейство в соответствии с рекомендациями Палаты постоянно совершенствует и модифицирует реестр в составе Государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (ГИИС), в который вносятся сведения о просроченной задолженности.

А.Н. Батуркин поделился информацией о том, что по всем федеральным органам исполнительной власти Счетная палата РФ наблюдает в режиме онлайн объем просроченной дебиторской задолженности. На этом основании контрольный орган может реагировать на то, какую работу и как проводит орган исполнительной власти, у которого достаточно большой объем дебиторской задолженности.

Аудитор Палаты также обратил внимание участников встречи на распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 марта 2024 года, которым предусмотрена интеграция данных бухгалтерского учета организаций бюджетной сферы федерального, регионального, а также муниципального уровней с данными, которые содержатся в ГИИС. Такая работа будет способствовать повышению прозрачности работы с дебиторской задолженностью любого администратора доходов, позволит активизировать деятельность по ее взысканию.

В рамках встречи и обмена опытом представители контрольно-счетных органов Астраханской, Волгоградской, Ростовской областей, Краснодарского края и Республики Адыгея рассказали о практике анализа дебиторской задолженности по доходам в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, об инструментах, применяемых по учету такой задолженности, а также о мерах, которые направлены на ее сокращение.

С презентацией опыта работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области и со-

ответствующим докладом на тему организации контроля состояния дебиторской задолженности по доходам на примере КСП Ростовской области выступила аудитор Палаты Н.А. Калашникова.

По итогам семинара-совещания аудитор Счетной палаты РФ А.Н. Батуркин отметил, что подобные встречи помогают органам внешнего финансового контроля обмениваться имеющимися у них практическими наработками.

Председатель отделения Совета КСО при Счетной палате РФ в ЮФО, председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун, в свою очередь, подчеркнул, и с ним согласились его коллеги – региональные финансовые контролеры, что формат семинара-совещания позволяет вести серьезный профессиональный диалог. Поскольку доклады делают аудиторы, которые непосредственно занимаются обозначенными вопросами, появляется возможность не только более глубокого погружения в проблему, но и обмена предложениями, которые помогли бы в дальнейшем эту работу совершенствовать.

25 апреля в г. Волгограде, в рамках проведения семинара-совещания руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, посвященного вопросам управления дебиторской задолженностью по доходам, состоялось плановое заседание отделения Совета КСО при Счетной палате РФ в Южном федеральном округе.

Участие в рабочей встрече приняли руководители и представители контрольно-счетных палат всех субъектов Южного федерального округа: республик Адыгея, Калмыкия, Крым, Астраханской, Волгоградской, Ростовской областей, Краснодарского края и города-героя Севастополя, а также председатели Донецкой и Луганской Народных Республик.

Открыл заседание председатель отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Южном федеральном округе, председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун.

В ходе окружного мероприятия было рассмотрено два вопроса:

1) о предложениях по внесению изменений в план работы отделения Совета контрольно-счетных органов Российской Федерации при Счетной палате Российской Федерации в Южном федеральном округе на 2024 год;

2) об основных решениях, принятых 4 апреля 2024 года на выездном заседании комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по вопросам методологии.

Выступая перед членами отделения в рамках первого вопроса повестки дня, В.И. Хрипун сообщил, что в адрес отделения поступило обращение директора Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты РФ Т.А. Махмутова о подготовке к мероприятиям СКСО при Счетной палате РФ, которые состоятся 22-24 мая 2024 года в г. Москве, и о предложениях по внесению изменений в план работы отделения.

Как подчеркнул В.И. Хрипун, одна из ключевых задач, которая сегодня стоит перед южнороссийским отделением, – это оказание содействия интеграции новых регионов в социально-экономическое и правовое пространство России. Осуществление системной работы по становлению и развитию в исторических для России территориях контрольно-счетных органов находится в сфере пристального внимания Счетной палаты Российской Федерации. Эти вопросы рассматривались 12 марта на расширенном заседании ее Коллегии. Соответствующий пункт предусмотрен и планом работы Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации на 2024 год. Его реализация в части развития горизонтальных связей доверена нашему отделению.

Председатель отделения СКСО в Южном федеральном округе также напомнил, что опыт содействия интеграции в единую систему контроля сформировался в округе в 2014-2015 годах, в период создания контрольно-счетных органов Республики Крым и города

Севастополя. Сегодня это состоявшиеся профессиональные коллективы, играющие значимую роль в жизни регионов.

Как подчеркнул В.И. Хрипун, на данный момент совместная работа Контрольно-счетной палаты Ростовской области со Счетной палатой ДНР и Счетной палатой ЛНР строится в режиме регулярных рабочих контактов, на основе заключенных соглашений о взаимодействии. Аналогичные соглашения с республиканскими палатами подписаны и КСП Волгоградской области, что расширяет возможности для дальнейшего многостороннего сотрудничества.

На первоначальном этапе Контрольно-счетной палатой Ростовской области было оказано содействие при формировании нормативно-правовой базы, выборе модели структуры, определении потребности в финансировании, стандартизации деятельности и по другим направлениям.

Председатель отделения СКСО в Южном федеральном округе сообщил, что сегодня коллегами из Донецкой и Луганской Народных Республик ведется масштабная работа по проведению внешней проверки годовых отчетов об исполнении республиканских бюджетов. Предстоит также организация работы по обеспечению выполнения других полномочий контрольно-счетных органов. Что касается Херсонской и Запорожской областей, то в них уже приняты региональные законы о контрольно-счетных органах, кандидатуры на должность председателей рассмотрены квалификационной комиссией Счетной палаты Российской Федерации.

Учитывая важность решения этих вопросов, отделением Совета КСО при Счетной палате Российской Федерации в Южном федеральном округе предлагается 4-5 июля 2024 года провести расширенное заседание по вопросу «О реализации пункта 1.5 плана работы Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации на 2024 год об оказании практической помощи в становлении контрольно-счетных органов новых субъектов Российской Федерации в процессе интеграции новых субъектов Российской Федерации в социально-экономическое и правовое пространство страны».

Проведение мероприятия запланировано в г. Ростове-на-Дону с участием представителей аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе, членов Президиума Совета, а также руководителей контрольно-счетных органов новых субъектов Российской Федерации.

В завершение рассмотрения данного вопроса состоялось его активное обсуждение председателями палат – членами отделения СКСО при Счетной палате РФ в ЮФО, поддержавшими внесение изменений в план работы отделения на 2024 год.

По второму вопросу повестки дня слово было предоставлено члену комиссии Совета КСО при Счетной палате Российской Федерации по вопросам методологии, заместителю председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области Л.В. Андрееву. Он доложил об основных решениях, принятых 4 апреля 2024 года в Санкт-Петербурге на выездном заседании комиссии СКСО по вопросам методологии.

14 мая в Москве в режиме видеоконференц-связи состоялся семинар на тему: «Аудит ЦУР на региональном уровне» с участием представителей высших органов аудита стран-членов Специального комитета по созданию рабочей группы АЗОСАИ (региональной организации высших контрольных органов стран азиатского региона) по аудиту на региональном и муниципальном уровнях.

Со стороны Счетной палаты Российской Федерации организация мероприятия была возложена на Департамент международного и регионального сотрудничества Палаты, модератором международной встречи выступил директор Департамента Т.А. Махмутов.

К участию в онлайн-заседании были приглашены руководители контрольно-счетных органов 87 регионов страны, а также федеральной территории «Сириус». От Контрольно-счетной

палаты Ростовской области в работе видеоконференции участвовали заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области Л.В. Андреев, аудиторы Палаты Н.А. Калашникова, М.Ф. Костюченко, Ю.С. Кузьминов, а также начальник управления муниципального контроля КСП Ростовской области Д.А. Бирюков.

В ходе семинара с докладами выступили представители ВОА Китайской Народной Республики, республик Индонезия и Филиппины, Королевства Таиланд. Каждый из докладчиков представил опыт своей страны по организации аудита целей устойчивого развития.

От Республики Казахстан с презентацией по проведению аудита ЦУР на региональном уровне выступил член Ревизионной комиссии по г. Астана Е.В. Либо.

Во второй части мероприятия прозвучали соответствующие доклады российской стороны. Так, директор Департамента аудита экономического развития Счетной палаты РФ А.В. Косьяненко сообщил о предстоящих задачах по созданию рабочей группы АЗОСАИ по аудиту на региональном и муниципальном уровнях.

С презентациями по тематике семинара его участников также ознакомили представитель Департамента международного и регионального сотрудничества Счетной палаты РФ Н.Н. Иванов и председатель Контрольно-счетной палаты Воронежской области, председатель комиссии Совета КСО при Счетной палате РФ по вопросам открытости деятельности контрольно-счетных органов и профессиональной этики И.В. Селютин.

Напомним, цели устойчивого развития – это 17 целей и 169 задач, утвержденные государствами-членами ООН и направленные на достижение устойчивого развития в сфере экономики, образования, экологии, социальной защиты и трудоустройства.

В ходе 59-го заседания Управляющего совета Азиатской организации высших органов аудита (АЗОСАИ), которое состоялось 20-22 сентября 2023 года в г. Пусане, Республика Корея, делегация Счетной палаты РФ во главе с и. о. Председателя Палаты Г.С. Изотовой выступила с инициативой создать в рамках АЗОСАИ Рабочую группу по аудиту на региональном и муниципальном уровне. По итогам голосования Управляющий совет поддержал инициативу ВОА России. В рамках дальнейшей деятельности по созданию Рабочей группы был сформирован Специальный комитет, первое установочное совещание которого состоялось 20 февраля 2024 года.

15 мая в Законодательном Собрании Ростовской области состоялись публичные слушания по проекту областного закона «Об отчете об исполнении областного бюджета за 2023 год».

Депутаты, члены областного Правительства, представители муниципальных образований и общественных организаций заслушали отчет, представленный министерством финансов Ростовской области, а также доклады руководителей региональных министерств по отраслевым направлениям отчета.

В соответствии с бюджетным законодательством годовой отчет об исполнении бюджета перед проведением публичных слушаний был рассмотрен Контрольно-счетной палатой Ростовской области.

От лица Палаты участие в публичных слушаниях приняли: заместитель председателя КСП Ростовской области Л.В. Андреев; аудиторы Н.А. Калашникова, М.Ф. Костюченко, Ю.С. Кузьминов, И.В. Галушкин; начальник управления муниципального контроля Д.А. Бирюков и начальник управления правового и экспертно-аналитического обеспечения Л.В. Савина.

Содокладчиком заместителя Губернатора Ростовской области – министра финансов выступил заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области Л.В. Андреев.

Заместителем председателя было отмечено, что Палатой проведены внешние проверки

бюджетной отчетности 37 главных распорядителей средств областного бюджета. С учетом полученных данных подготовлено и направлено в Законодательное Собрание и Губернатору Ростовской области заключение на отчет об исполнении бюджета за 2023 год.

Информационной базой подготовки заключения также стали: результаты проверок, проведенных Контрольно-счетной палатой Ростовской области в отчетном году в части средств областного бюджета 2023 года; анализ хода исполнения областного бюджета, осуществляемый Палатой на основании ежеквартальной информации Правительства Ростовской области; информация о предварительных итогах социально-экономического развития Ростовской области в 2023 году; Прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Ростовской области на плановый период 2023-2025 годов, а также дополнительная информация отдельных главных распорядителей средств областного бюджета.

По словам Л.В. Андреева, в ходе подготовки заключения Палатой проведен анализ результатов внешних проверок, который свидетельствует, что исполнение областного бюджета в 2023 году, в целом, соответствовало требованиям действующего законодательства. Разработанная нормативная база обеспечивала процесс исполнения областного бюджета, контроль целевого и эффективного использования бюджетных средств.

Главными распорядителями средств областного бюджета выполнены основные требования нормативных правовых актов. Соблюдены порядок составления и сроки предоставления бюджетной отчетности.

Заместитель председателя Палаты отметил, что за счет наращивания собственной доходной базы доля дотаций из федерального бюджета в собственных доходах консолидированного бюджета Ростовской области в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 10%. Соответствующие показатели подтверждены приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13 ноября 2023 года № 504, согласно которому Ростовская область не входит в список регионов, у которых данный бюджетный параметр превышен.

Как было подчеркнуто в докладе Л.В. Андреева, анализ изменения законодательно утвержденных годовых плановых назначений областного бюджета показал, что первоначально запланированные доходы областного бюджета были увеличены на 57 млрд 11 млн 24,0 тыс. рублей, расходы – на 41 млрд 892 млн 59,5 тыс. рублей, или соответственно на 20,8% и 14,3%, к первоначальному плану. При этом запланированный дефицит уменьшился на 15 млрд 118 млн 964,5 тыс. рублей и составил 3 млрд 424 млн 852 тыс. рублей, или 1,4%, к объему доходов областного бюджета за минусом безвозмездных поступлений, что не превысило норму – 15%, установленную пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Вся сумма дефицита бюджета при его уточнении обеспечена источниками финансирования полностью.

Областной бюджет в 2023 году исполнен по доходам в сумме 342,4 млрд рублей, или 103,2%, к плановым назначениям, и по расходам в сумме 329,1 млрд рублей, или на 97,5%, к плану, с профицитом 13,3 млрд рублей. По сравнению с 2022 годом в 2023 году поступление средств в доходную часть областного бюджета увеличилось на 19,1%, расходы исполнены с ростом на 10,9%. Поступление налоговых и неналоговых доходов увеличилось на 32,2%. Объем безвозмездных поступлений снизился на 7,8%.

Как и в предыдущие годы, областной бюджет в 2023 году был сформирован в программной структуре расходов, удельный вес которых составил 90,5%.

Наибольшая доля – 69,4% – приходилась на «социальные» программы. В основном это государственные программы, направленные на развитие образования, здравоохранения, культуры и спорта, социальную поддержку и социальное обслуживание населения области, молодежную политику, обеспечение населения области жильем.

Более 20% расходов областного бюджета, исполненных в рамках государственных

программ, составили расходы, направленные на развитие коммунальной и транспортной инфраструктуры, включая развитие инфраструктуры в сельских территориях, на формирование современной городской среды, а также на развитие информационно-телекоммуникационной среды.

В целом исполнение государственных программ Ростовской области в 2023 году характеризуется высоким уровнем – 98,4% от плана (297,2 млрд рублей).

Также заместителем председателя Палаты было отмечено, что в Ростовской области в 2023 году продолжилась реализация 12 национальных проектов, разработанных Правительством Российской Федерации. Наибольший удельный вес приходился на региональные проекты, входящие в нацпроекты: «Здравоохранение» – 24,9%, «Безопасные качественные дороги» – 23,4%, «Жилье и городская среда» – 17,6%, «Образование» – 15,5%, «Демография» – 9,6%.

Для достижения целей и показателей национальных и федеральных проектов на территории Ростовской области в 2023 году осуществлялась реализация 47 региональных проектов. Бюджетные назначения были установлены по 44 региональным проектам.

Расходы на реализацию региональных проектов исполнены в сумме 41 млрд 345,5 млн рублей, или 96,2%, годового показателя сводной росписи с изменениями, что на 1,3% ниже общего уровня исполнения расходов областного бюджета (97,5%). На высоком уровне (свыше 96,2%) исполнены расходы по 36 региональным проектам. По 8 проектам уровень исполнения расходов сложился ниже общего уровня, в диапазоне от 49,7% до 93,8%.

Анализ информации о состоянии государственного долга Ростовской области на начало и конец 2023 года свидетельствует о проведении взвешенной долговой политики, направленной на обеспечение потребностей Ростовской области в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств и поддержании объема и структуры государственного долга на безопасном уровне.

В завершение своего выступления заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области констатировал, что итоги контрольных мероприятий Палаты, в целом, подтверждают правомерное расходование средств областного бюджета 2023 года. По выявленным Палатой фактам нарушений и недостатков приняты необходимые меры для их устранения и недопущения в дальнейшей работе. Результаты контрольных мероприятий и проведенной работы по устранению нарушений отражены в годовом отчете Палаты, представленном в феврале 2024 года Законодательному Собранию Ростовской области. С учетом вышеизложенного отчет об исполнении областного бюджета за 2023 год может быть рекомендован к рассмотрению и утверждению Законодательным Собранием.

Всего в публичных слушаниях приняло участие более 300 человек. Вопросы и предложения, поступившие в ходе мероприятия и после его завершения, будут проанализированы рабочей группой и учтены в итоговой редакции рекомендаций публичных слушаний по проекту областного закона «Об отчете об исполнении областного бюджета за 2023 год», который планируется рассмотреть на ближайшем заседании Законодательного Собрания Ростовской области.

22-23 мая в Москве состоялся комплекс мероприятий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, посвященных десятилетию образования Совета КСО и 30-летию основания Контрольно-счетной палаты Москвы.

На ставшей уже традиционной ежегодной ассамблее государственных финансовых контролеров присутствовали руководство и специалисты направлений деятельности Счетной палаты РФ, руководители и представители контрольно-счетных органов 87 субъектов России, включая федеральную территорию «Сириус», Счетную палату ДНР и Счетную палату ЛНР, члены президиума Союза МКСО.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области для участия в мероприятиях был делегирован заместитель председателя Палаты Л.В. Андреев.

22 мая, в первый день Всероссийского съезда руководителей и представителей контрольно-счетных органов страны, состоялось заседание Совета КСО, проводимое в формате стратегической сессии, модератором которой выступил директор Департамента международного и регионального сотрудничества Счетной палаты Российской Федерации Т.А. Махмутов.

В ходе заседания Совета обсуждались актуальные методологические и правовые вопросы государственного аудита, в том числе: повышение профессиональных компетенций, усовершенствование системы стандартов, использование контрольно-счетными органами возможностей технологического прогресса в среднесрочной перспективе, таких как цифровизация деятельности и внедрение дистанционного аудита, взаимодействие с муниципальными органами внешнего финансового контроля.

Работа стратегической сессии была построена на взаимодействии участников в четырех тематических группах, которые включали обсуждение вопросов по заявленной проблематике и мозговые штурмы на следующие темы: 1) Миссия и полномочия контрольно-счетных органов в среднесрочной перспективе; 2) Профессиональное развитие контрольно-счетных органов; 3) Система стандартов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля; 4) Использование возможностей технологического прогресса в среднесрочной перспективе.

Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области Л.В. Андреев выступил в качестве сомодератора председателя КСП Чувашской Республики С.И. Аристовой в третьей группе стратегической сессии, посвященной проблематике системы стандартов, в рамках которой рассматривались единые стандарты для Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов регионов России.

В этот же день на заседании Совета КСО при Счетной палате РФ были рассмотрены и утверждены изменения в план работы Совета на 2024 год, в текущие годовые планы работы комиссий и отделений Совета, а также в составы комиссий.

22-23 мая в Москве, в рамках комплекса мероприятий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, посвященных десятилетию образования Совета КСО и 30-летию основания Контрольно-счетной палаты Москвы, состоялась международная научно-практическая конференция на тему «Единая система внешнего государственного (муниципального) финансового контроля: новые вызовы и перспективы развития».

Конференция прошла под руководством заместителя председателя Счетной палаты Российской Федерации Г.С. Изотовой.

В мероприятии приняли участие: первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и финансовым рынкам С.П. Иванов, первый заместитель Председателя Государственной думы России по контролю Д.В. Ламейкин, руководитель Федерального казначейства Р.Е. Артюхин, главный аудитор Банка России В.П. Горегляд, и. о. генерального аудитора Монголии Делегийн Загджав, заместитель Председателя Комитета государственного контроля Республики Беларусь А.В. Лобович, председатель Контрольно-счетной палаты Москвы В.А. Двуреченских, начальник Главного контрольного управления города Москвы Е.А. Данчиков, проректор по учебной и методической работе Финансового университета при Правительстве Российской Федерации Е.А. Каменева.

В международной конференции также участвовали представители посольств стран СНГ, Азии и Латинской Америки, руководители и специалисты направлений деятельности

Счетной палаты Российской Федерации, руководители и представители контрольно-счетных органов 87 субъектов России, включая федеральную территорию «Сириус», Счетную палату ДНР и Счетную палату ЛНР, члены президиума Союза МКСО.

От Контрольно-счетной палаты Ростовской области для участия в мероприятиях был делегирован заместитель председателя Палаты Л.В. Андреев.

В ходе первого дня международной конференции, **22 мая**, обсуждались основные аспекты сотрудничества Счетной палаты Российской Федерации с контрольно-счетными органами стран-участников, основанные на принципах партнерства и открытости.

Открывая мероприятие, Г.С. Изотова поздравила коллег – членов Совета КСО – с юбилеем от имени Председателя Счетной палаты Российской Федерации Б.Ю. Ковальчука, напомнила историю создания Совета КСО и рассказала о его роли в становлении и развитии системы внешнего государственного и муниципального финансового контроля в России. Совет был сформирован в 2014 году и стал фактически преемником Ассоциации контрольно-счетных органов, созданной в 2000 году по инициативе занимавшего тогда должность Председателя Счетной палаты РФ С.В. Степашина.

Как было отмечено Г.С. Изотовой, Совет контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации играет главную роль в формировании устойчивой системы внешнего государственного (муниципального) финансового контроля последние 10 лет. Благодаря совместной работе Счетной палаты и контрольно-счетных органов субъектов России активно совершенствуется нормативная правовая база. Был разработан и утвержден классификатор нарушений, который стал настольной книгой для аудиторов.

В ходе международной конференции ее участники обсудили главные задачи, поставленные сегодня перед всей системой внешнего государственного и муниципального финансового контроля, обозначили основные направления ее дальнейшего развития. При этом, по мнению спикеров, важнейшую роль в выстраивании эффективного взаимодействия между разными уровнями аудита играет именно Совет КСО.

Так, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам С.П. Иванов в своем приветственном слове к делегатам конференции обратил внимание, что реальная работа по достижению целей национального развития происходит на местах, при непосредственном участии региональных органов власти. Важно обеспечить эффективную работу контрольно-счетных органов, которые призваны повышать прозрачность и результативность регионального и местного уровня бюджетной системы. При этом система внешнего государственного аудита должна быть по-настоящему эффективной и гарантировать продуктивное взаимодействие Счетной палаты и КСО. Как раз эту задачу и решает Совет КСО.

Представители высших органов государственной власти в своих выступлениях также подчеркивали необходимость дальнейшего укрепления партнерских отношений, выработки единых подходов и синхронизации работы всех участников системы государственного финансового контроля.

Подводя итоги международной конференции, Г.С. Изотова акцентировала внимание участников на том, что сегодня и перед Счетной палатой Российской Федерации, и перед контрольно-счетными органами стоят важные задачи, поставленные Президентом России и парламентом страны. Контрольно-счетные органы, как и любая система, не должны стоять на месте, напротив, они должны оперативно реагировать на меняющиеся условия. Только объединяя знания и усилия, возможно достичь большего. При этом заместитель Председателя Счетной палаты РФ отметила важность дальнейшего совершенствования работы Совета КСО.

24 мая в ст. Романовской, в администрации Волгодонского района, проведено итоговое совещание по результатам комплексной проверки Контрольно-счетной палаты Ростовской

области по вопросам соблюдения органами местного самоуправления законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Волгодонского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения и проверки местного бюджета за 2022 и 2023 годы.

Участие в совещании приняли: аудитор Палаты Н.А. Калашникова, глава администрации Волгодонского района С.В. Леонова, председатель Собрании депутатов – глава Волгодонского района Т.В. Кузнецова, главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области М.Е. Волохонская, а также главы администраций 7 поселений, руководители отраслевых и функциональных органов администрации района.

С подробным докладом о результатах проверки в муниципальных образованиях Волгодонского района выступила аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Н.А. Калашникова.

На совещании была заслушана информация начальника финансового отдела администрации Волгодонского района Н.Н. Федоровой о принятых органами местного самоуправления мерах по устранению нарушений, выявленных по итогам проверки Палаты, и по повышению эффективности бюджетных расходов.

С информацией о принятых мерах по устранению нарушений и об усилении контроля за использованием средств межбюджетных трансфертов, поступающих из областного бюджета, выступили также руководители проверенных объектов: заместитель главы администрации Волгодонского района по вопросам строительства и муниципального хозяйства И.Я. Лопушинский, заведующий отделом образования администрации Волгодонского района М.Г. Щуплецов и глава администрации Романовского сельского поселения А.В. Войтов.

По выявленным Контрольно-счетной палатой Ростовской области отдельным нарушениям в районе и поселениях проведена работа по их устранению, которая завершена в ходе контрольного мероприятия в полном объеме.

29 мая состоялась вторая встреча представителей Департамента аудита регионального развития и ЖКХ Счетной палаты Российской Федерации и входящих в его состав инспекций с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, проводимая в формате видеоконференции, на которой обсуждались вопросы проведения анализа реализации концессионных соглашений в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической энергии, объектов энергоснабжения, объектов, предназначенных для освещения территорий городских и сельских поселений, объектов благоустройства территорий, объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения.

Мероприятие прошло в целях выполнения Постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 27 февраля 2024 года, которым Счетной палате РФ совместно с контрольно-счетными органами субъектов России поручено провести указанный анализ.

Контрольно-счетную палату Ростовской области на видеоконференции представляли: аудитор Палаты И.В. Галушкин, главные инспекторы А.Г. Игнатов и Е.А. Милейчик и инспектор четвертого аудиторского направления КСП Ростовской области А.С. Пономарев.

В рамках встречи обсуждался ряд вопросов, возникших в ходе проведения Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитического мероприятия.

18 июня в формате видеоконференции с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации Комиссией Совета КСО при Счетной палате РФ по вопросам открытости деятельности контрольно-счетных органов и профессиональной этики проведена

интерактивная сессия на тему «Психологические и этические аспекты государственного аудита».

Мероприятие было организовано в рамках реализации п. 2.1. плана работы Комиссии «Обобщение и анализ психологических и этических аспектов государственного аудита (возможные проблемы и пути их решения)» и проходило под руководством председателя Комиссии, председателя Контрольно-счетной палаты Воронежской области И.В. Селютин.

Открыл заседание директор Департамента международного и регионального сотрудничества Счетной палаты Российской Федерации Т.А. Махмутов.

В рабочей встрече приняла участие заместитель директора Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты РФ О.С. Морозова, а также члены Комиссии: заместитель начальника отдела сотрудничества с контрольно-счетными органами Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты РФ Ю.В. Корольков, главный советник отдела сотрудничества с контрольно-счетными органами Департамента международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты РФ Т.Н. Каменщикова, а также руководители и представители контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации: Республик Адыгея и Дагестан, Ямало-Ненецкого автономного округа, Камчатского края, Воронежской, Липецкой, Мурманской, Пензенской, Ростовской, Тамбовской, Томской областей и Контрольно-счетной палаты города Симферополя.

Контрольно-счетную палату Ростовской области на интерактивной сессии представляли заместитель председателя Палаты С. Л. Бездольный и начальник управления муниципального контроля КСП Ростовской области Д. А. Бирюков.

Возможность подключиться к видеотрансляции мероприятия была предоставлена контрольно-счетным органам всех субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

В ходе онлайн-встречи ее участниками были рассмотрены вопросы:

- об отличии требований к качествам сотрудников администрации и к сотрудникам контрольно-счетного органа;
- о необходимости знаний в сфере психологии при проведении аудита;
- о необходимом наборе качеств, которыми должен обладать сотрудник контрольно-счетного органа;
- о сложностях в работе сотрудников контрольно-счетных органов;
- об организации рабочего времени в условиях обработки значительного объема информации, ограниченности времени, сложностей планирования работы и многозадачности;
- о поведении сотрудников контрольно-счетного органа при оказании давления и посягательстве на угрозы и ряд других вопросов.

28 июня в г. Новочеркасске состоялось выездное заседание Совета контрольно-счетных органов при Контрольно-счетной палате Ростовской области (Совет КСО).

Участие в рабочей встрече приняли: председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун, председатель городской Думы – глава города Новочеркасска Н.Н. Горкавченко, глава администрации г. Новочеркасска Ю.Е. Лысенко, аудитор Палаты И.В. Галушкин, начальник управления муниципального контроля областной КСП Д.А. Бирюков, а также руководители контрольно-счетных органов 34 муниципальных образований области.

Как отметил в приветственном слове председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун, в рамках заседания Совета будет продолжено обсуждение подходов к осуществлению контрольной и экспертно-аналитической деятельности, приоритетов в совместной работе государственных и муниципальных КСО.

Председатель Палаты подчеркнул, что приоритеты совместной деятельности регионального и муниципальных КСО, как и в предыдущие годы, должны быть ориентированы не только на осуществление контроля за исполнением бюджетов и расходованием бюджетных средств, но и на проведение аудита эффективности использования средств, направленных на реализацию национальных и региональных проектов, государственных и муниципальных программ, содействие государственному и муниципальному управлению.

Обращаясь к коллегам, Председатель Палаты напомнил, что работать сегодня всем КСО приходится в новых экономических условиях. Соответственно, и подходы к контрольной и экспертно-аналитической деятельности требуют постоянного совершенствования. Основным показателем качества при этом – реализуемость предложений органов внешнего финансового контроля, что позволяет повысить эффективность государственного и муниципального управления и улучшить результаты работы органов исполнительной власти.

Также акцентировал внимание членов Совета КСО на вопросах поддержки при интеграции в правовое и экономическое пространство России новых регионов, оказание всесторонней помощи созданным контрольно-счетным органам Донецкой и Луганской Народных Республик.

В продолжение встречи ее участниками были рассмотрены и обсуждались узкие профессиональные вопросы.

Об анализе практики реализации концессионных соглашений в сфере жилищно-коммунального хозяйства в Ростовской области доложил аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области И.В. Галушкин. Он сообщил, что КСП Ростовской области сегодня тесно взаимодействует со Счетной палатой Российской Федерации в рамках выполнения Постановления Государственной Думы РФ, согласно которому Счетной палате России совместно с региональными КСО поручено провести контрольные и экспертно-аналитические мероприятия по анализу реализации концессионных соглашений.

Дополнил выступление аудитора областной Палаты председатель КСП города Батайска А.У. Зейдляев, который выступил с докладом о результатах проверки реализации концессионного соглашения в г. Батайске.

Практические вопросы проведения внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований осветил в своем выступлении начальник управления муниципального контроля КСП Ростовской области Д.А. Бирюков. В своем докладе он представил основные подходы и системные нарушения, на которые нужно обращать внимание муниципальным контрольно-счетным органам.

В завершение заседания об опыте и практике осуществления контроля за содержанием внутригородских автомобильных дорог в г. Азове рассказал председатель КСП города Азова В.А. Пшеничный.

По результатам обсуждения выступлений докладчиков было отмечено, что совместная планомерная и постоянная работа областных и муниципальных финансовых контролеров по снижению рисков нецелевого и неэффективного расходования средств, некачественной подготовки документов и отчетности способствует уменьшению такого рода нарушений, возникающих при исполнении бюджетов. Растет уровень финансовой дисциплины как в муниципалитетах, так и в донском регионе в целом. По итогам заседания Совета приняты рекомендации для дальнейшей работы.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

Контрольно-счетной палаты Ростовской области

Редакционный совет:

В.И. Хрипун, председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области – председатель редакционного совета

С.Л. Бездольный, заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области – заместитель председателя редакционного совета

Л.В. Андреев, заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области

Б.Ч. Месхи, д. т. н., профессор, ректор ФГБОУ ВО «Донской государственный технический университет» (ДГТУ)

А.У. Альбеков, д. э. н., профессор, президент ФГБОУ ВО «Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)», Заслуженный деятель науки РФ, член Совета при Президенте Российской Федерации по международным отношениям

С.А. Дюжиков, д. ю. н., доцент, заведующий кафедрой прикладной конфликтологии и медиации Института социологии и регионоведения, профессор кафедры государственного (конституционного) права ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет», член Экспертно-консультативного совета при председателе Контрольно-счетной палаты Ростовской области

В.С. Золотарев, академик, д. э. н., профессор, Заслуженный деятель науки РФ, действительный член Академии социальных наук

О.В. Локота, к. э. н., доцент, директор Южно-Российского института управления РАНХиГС при Президенте РФ

Н.А. Калашникова, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

М.Ф. Костюченко, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

Ю.С. Кузьминов, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

И.В. Галушкин, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

С.С. Носков, заместитель начальника управления кадрового, организационного обеспечения, делопроизводства и цифрового развития

А.В. Плотникова, ведущий специалист по связям с общественностью и СМИ Контрольно-счетной палаты Ростовской области

Учредитель и издатель:

Контрольно-счетная палата Ростовской области

Выпускается в соответствии с Областным законом

«О Контрольно-счетной палате Ростовской области»

Информационный бюллетень выпускается ежеквартально и рассылается по списку

Главный (ответственный) редактор –

заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области *С.Л. Бездольный*

Выпуск № 2 (86) август 2024

Ответственные за выпуск –

заместитель начальника управления кадрового, организационного обеспечения, делопроизводства и цифрового развития *С.С. Носков*

ведущий специалист по связям с общественностью и СМИ Контрольно-счетной палаты Ростовской области *А.В. Плотникова*

Адрес редакции и издателя: 344050, г. Ростов-на-Дону, ул. Социалистическая, 112

тел. 240-15-95, e-mail: kspro61@mail.ru

© КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ, 2004 г.

Отпечатано: ИП Ютишев А.А. 344082, г. Ростов-на-Дону, пер. Доломановский, 45а.

Тираж 100 экз. Заказ № 484 от 12.08.2024 г.

При перепечатке ссылка на Информационный бюллетень Контрольно-счетной палаты Ростовской области обязательна

Распространяется бесплатно